

中共内蒙古自治区委员会机构编制委员会办公室编印

ᠨᠢᠮᠦᠩᠭᠤ ᠵᠢ ᠪᠠᠨ ᠵᠢ

# 内蒙古机构编制

NEI MENG GU JI GOU BIAN ZHI

内部资料 免费交流

准印证号：（蒙）连内资01-21066/K

2021 · 3



2021年7月15日至16日，中央编办副主任李章泽一行到内蒙古就深化事业单位改革试点工作推进情况开展调研。调研组在区直、呼和浩特市分别召开座谈会，并实地走访了内蒙古博物院、自治区医疗器械检验检测研究院、自治区药品检查中心、呼和浩特建筑工程质量安全中心、呼和浩特市接诉即办指挥调度中心等涉改事业单位，深入了解情况，充分听取意见建议。自治区省委常委、组织部部长杨伟东、自治区党委编办主任刘玉华陪同调研并出席区直座谈会。



2021年7月14日，自治区党委编办举行2021年第7次理论中心组（扩大）学习研讨会。



2021年6月4日，自治区党委编办扎实开展“我为群众办实事”活动，组织党员干部职工开展绿化志愿服务。

全体中国共产党员！党中央号召你们，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！

——习近平在庆祝中国共产党成立  
一百周年大会上的讲话

---

# 内蒙古机构编制

NEIMENGGU JIGOU BIANZH

2021·03 | 总第3期  
9月1日出版(双月)

## 编辑委员会

主任:刘玉华

副主任:陈毅 索铁军 宋佰庭  
委员(按姓氏笔画):

千敖云达来 王辉宇

王大军 车淑荣 王君

石剑平 刘强 吕育昌

池涛 全建华 吴卫东

张楠 杜海燕 李冈

邹龙汉 阿拉腾其木格

周知 赵智霖 徐生成

贾明强 谭庆顺 藺德旺

主编:刘玉华

副主编:陈毅 索铁军 宋佰庭

审核:张楠

编辑:张鑫 吴成成

地址:内蒙古自治区呼和浩特市  
赛罕区敕勒川大街1号综

合楼1054室

联系电话:0471-4827712



发送对象:中央编办,自治区党  
委、自治区人大、自治  
区政府、自治区政  
协,自治区党委编委  
成员,各省、自治区、  
直辖市委编办,各盟  
市、旗县(市、区)委  
编办

## 目 录

### ◇党史学习教育专栏

4 习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年  
大会上的讲话

9 内蒙古自治区召开庆祝中国共产党成立100  
周年座谈会

11 肩负新使命 奋进新时代 高质量推动机构编制  
工作发展 刘玉华

13 高擎习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜  
奋力迈向新时代机构编制工作新征程 陈毅

16 提升政治站位 增强历史自觉 为实现中华民族  
伟大复兴而奋勇向前 索铁军

18 把稳思想之舵 从党史中汲取智慧力量  
宋佰庭

### ◇加强党对机构编制工作的领导

20 以推进深化改革为抓手 全面加强党的集中统一  
领导 车淑荣

- 22 加强党的全面领导 深化事业单位改革试点  
促进新时代公益事业平衡充分高质量发展

阿拉腾其木格

### ◇经验交流

- 25 完善体制机制 优化资源配置 为全面依法治国  
提供坚实机构编制保障

自治区党委编办

### ◇机构改革

- 27 立足实际 守正创新 扎实推进深化事业单位改革试点工作

千教云达来

- 30 深化事业单位改革试点 书写巴彦淖尔绿色高质量发展新篇章

谭庆顺

### ◇改革与探索

- 33 深化街镇体制改革 激发基层治理活力 构建简约高效基层管理  
体系新格局

包头市委编办

### ◇北疆机构编制讲堂

- 35 汲取百年党史的真理与实践力量 奋力书写党的机构编制事业新篇章  
——节选自内蒙古自治区党委编办主任刘玉华“七一”专题党课讲稿

### ◇他山之石

封底摄影 | 李晔荣

# 习近平总书记在庆祝中国共产党 成立100周年大会上的讲话

(2021年7月1日)

同志们,朋友们:

今天,在中国共产党历史上,在中华民族历史上,都是一个十分重大而庄严的日子。我们在这里隆重集会,同全党全国各族人民一道,庆祝中国共产党成立一百周年,回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程,展望中华民族伟大复兴的光明前景。

首先,我代表党中央,向全体中国共产党员致以节日的热烈祝贺!

在这里,我代表党和人民庄严宣告,经过全党全国各族人民持续奋斗,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。这是中华民族的伟大光荣!这是中国人民的伟大光荣!这是中国共产党的伟大光荣!

同志们、朋友们!

中华民族是世界上伟大的民族,有着5000多年源远流长的文明历史,为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。1840年鸦片战争以后,中国逐步成为半殖民地半封建社会,国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘,中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起,实现中华民族伟大复兴,就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。

为了拯救民族危亡,中国人民奋起反抗,仁人志士奔走呐喊,太平天国运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起,各种救国方案轮番出台,但

都以失败而告终。中国迫切需要新的思想引领救亡运动,迫切需要新的组织凝聚革命力量。

十月革命一声炮响,给中国送来了马克思列宁主义。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中,在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中,中国共产党应运而生。中国产生了共产党,这是开天辟地的大事变,深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程,深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运,深刻改变了世界发展的趋势和格局。

中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。

——为了实现中华民族伟大复兴,中国共产党团结带领中国人民,浴血奋战、百折不挠,创造了新民主主义革命的伟大成就。我们经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争,以武装的革命反对武装的反革命,推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山,建立了人民当家作主的中华人民共和国,实现了民族独立、人民解放。新民主主义革命的胜利,彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史,彻底结束了旧中国一盘散沙的局面,彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权,为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件。中国共产党和中国人民以英

勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中国人民站起来了,中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了!

——为了实现中华民族伟大复兴,中国共产党团结带领中国人民,自力更生、发愤图强,创造了社会主义革命和建设的伟大成就。我们进行社会主义革命,消灭在中国延续几千年的封建剥削压迫制度,确立社会主义基本制度,推进社会主义建设,战胜帝国主义、霸权主义的颠覆破坏和武装挑衅,实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃,为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界,只有社会主义才能救中国,只有社会主义才能发展中国!

——为了实现中华民族伟大复兴,中国共产党团结带领中国人民,解放思想、锐意进取,创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。我们实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折,确立党在社会主义初级阶段的基本路线,坚定不移推进改革开放,战胜来自各方面的风险挑战,开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义,实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变,实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招,中国大踏步赶上了时代!

——为了实现中华民族伟大复兴,中国共产党团结带领中国人民,自信自强、守正创新,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。党的十八大以

来,中国特色社会主义进入新时代,我们坚持和加强党的全面领导,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系,战胜一系列重大风险挑战,实现第一个百年奋斗目标,明确实现第二个百年奋斗目标的战略安排,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程!

一百年来,中国共产党团结带领中国人民,以“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”的大无畏气概,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。这一百年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就,必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册!

同志们、朋友们!

一百年前,中国共产党的先驱们创建了中国共产党,形成了坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神,这是中国共产党的精神之源。

一百年来,中国共产党弘扬伟大建党精神,在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系,锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息,精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉,永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大!

同志们、朋友们!

一百年来,我们取得的一切成就,是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人,为中华民族伟大复兴建立了彪炳史册的伟大功勋!我们向他们表示崇高的敬意!

此时此刻,我们深切怀念为中国革命、建设、改革,为中国共产党建立、巩固、发展作出重大贡献的

毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云同志等老一辈革命家，深切怀念为建立、捍卫、建设新中国英勇牺牲的革命先烈，深切怀念为改革开放和社会主义现代化建设英勇献身的革命烈士，深切怀念近代以来为民族独立和人民解放顽强奋斗的所有仁人志士。他们为祖国和民族建立的丰功伟绩永载史册！他们的崇高精神永远铭记在人民心中！

人民是历史的创造者，是真正的英雄。我代表党中央，向全国广大工人、农民、知识分子，向各民主党派和无党派人士、各人民团体、各界爱国人士，向人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向全体社会主义劳动者，向统一战线广大成员，致以崇高的敬意！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，致以诚挚的问候！向一切同中国人民友好相处，关心和支持中国革命、建设、改革事业的各国人民和朋友，致以衷心的感谢！

同志们、朋友们！

初心易得，始终难守。以史为鉴，可以知兴替。我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。

——以史为鉴、开创未来，必须坚持中国共产党坚强领导。办好中国的事情，关键在党。中华民族近代以来180多年的历史、中国共产党成立以来100年的历史、中华人民共和国成立以来70多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。

新的征程上，我们必须坚持党的全面领导，不断完善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党

总揽全局、协调各方的领导核心作用！

——以史为鉴、开创未来，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图，都是绝不会得逞的！9500多万中国共产党人不答应！14亿多中国人民也不答应！

新的征程上，我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展！

——以史为鉴、开创未来，必须继续推进马克思主义中国化。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜。中国共产党坚持马克思主义基本原理，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化，指导中国人民不断推进伟大社会革命。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！

新的征程上，我们必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义！

——以史为鉴、开创未来，必须坚持和发展中国特色社会主义。走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨



大代价取得的根本成就,是实现中华民族伟大复兴的正确道路。我们坚持和发展中国特色社会主义,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,创造了中国式现代化新道路,创造了人类文明新形态。

新的征程上,我们必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,全面深化改革开放,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,推进科技自立自强,保证人民当家作主,坚持依法治国,坚持社会主义核心价值观体系,坚持在发展中保障和改善民生,坚持人与自然和谐共生,协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

中华民族拥有在5000多年历史演进中形成的灿烂文明,中国共产党拥有百年奋斗实践和70多年执政兴国经验,我们积极学习借鉴人类文明的一切有益成果,欢迎一切有益的建议和善意的批评,但我们绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教!中国共产党和中国人民将在自己选择的道路上昂首阔步走下去,把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中!

——以史为鉴、开创未来,必须加快国防和军队现代化。强国必须强军,军强才能国安。坚持党指挥枪、建设自己的人民军队,是党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。人民军队为党和人民建立了不朽功勋,是保卫红色江山、维护民族尊严的坚强柱石,也是维护地区和世界和平的强大力量。

新的征程上,我们必须全面贯彻新时代党的强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持走中国特色强军之路,全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,把人民军队建设成为世界一流军队,以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益!

——以史为鉴、开创未来,必须不断推动构建人类命运共同体。和平、和睦、和谐是中华民族5000多年来一直追求和传承的理念,中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因。中国共产党

关注人类前途命运,同世界上一切进步力量携手前进,中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者!

新的征程上,我们必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜,奉行独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,推动建设新型国际关系,推动构建人类命运共同体,推动共建“一带一路”高质量发展,以中国的新发展为世界提供新机遇。中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,坚持合作、不搞对抗,坚持开放、不搞封闭,坚持互利共赢、不搞零和博弈,反对霸权主义和强权政治,推动历史车轮向着光明的目标前进!

中国人民是崇尚正义、不畏强暴的人民,中华民族是具有强烈民族自豪感和自信心的民族。中国人民从来没有欺负、压迫、奴役过其他国家人民,过去没有,现在没有,将来也不会有。同时,中国人民也绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们,谁妄想这样干,必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流!

——以史为鉴、开创未来,必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。敢于斗争、敢于胜利,是中国共产党不可战胜的强大精神力量。实现伟大梦想就要顽强拼搏、不懈奋斗。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

新的征程上,我们必须增强忧患意识、始终居安思危,贯彻总体国家安全观,统筹发展和安全,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,敢于斗争,善于斗争,逢山开道、遇水架桥,勇于战胜一切风险挑战!

——以史为鉴、开创未来,必须加强中华儿女大团结。在百年奋斗历程中,中国共产党始终把统一战线摆在重要位置,不断巩固和发展最广泛的统一战线,团结一切可以团结的力量、调动一切可以

调动的积极因素,最大限度凝聚起共同奋斗的力量。爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。

新的征程上,我们必须坚持大团结大联合,坚持一致性和多样性统一,加强思想政治引领,广泛凝聚共识,广聚天下英才,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面,汇聚起实现民族复兴的磅礴力量!

——以史为鉴、开创未来,必须不断推进党的建设新的伟大工程。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃,一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党,不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验,确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨!

新的征程上,我们要牢记打铁必须自身硬的道理,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,以党的政治建设为统领,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,不断严密党的组织体系,着力建设德才兼备的高素质干部队伍,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,确保党不变质、不变色、不变味,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心!

同志们、朋友们!

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,落实中央对香港、澳门特别行政区全面管治权,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,维护国家主权、安全、发展利益,维护特别行政区社会大局稳定,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

解决台湾问题、实现祖国完全统一,是中国共产党矢志不渝的历史任务,是全体中华儿女的共同愿望。要坚持一个中国原则和“九二共识”,推进祖

国和平统一进程。包括两岸同胞在内的所有中华儿女,要和衷共济、团结向前,坚决粉碎任何“台独”图谋,共创民族复兴美好未来。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力!

同志们、朋友们!

未来属于青年,希望寄予青年。一百年前,一群新青年高举马克思主义思想火炬,在风雨如晦的中国苦苦探寻民族复兴的前途。一百年来,在中国共产党的旗帜下,一代代中国青年把青春奋斗融入党和人民事业,成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量。新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任,增强做中国人的志气、骨气、底气,不负时代,不负韶华,不负党和人民的殷切期望!

同志们、朋友们!

一百年前,中国共产党成立时只有50多名党员,今天已经成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。

一百年前,中华民族呈现在世界面前的是一派衰败凋零的景象。今天,中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象,正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。

过去一百年,中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在,中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

全体中国共产党员!党中央号召你们,牢记初心使命,坚定理想信念,践行党的宗旨,永远保持同人民群众的血肉联系,始终同人民想在一起、干在一起,风雨同舟、同甘共苦,继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力,努力为党和人民争取更大光荣!

同志们、朋友们!

中国共产党立志于中华民族千秋伟业,百年恰是风华正茂!回首过去,展望未来,有中国共产党的坚强领导,有全国各族人民的紧密团结,全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现,中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现!

伟大、光荣、正确的中国共产党万岁!

伟大、光荣、英雄的中国人民万岁!

(转载自新华网)

# 内蒙古自治区召开 庆祝中国共产党成立100周年座谈会

7月5日,内蒙古自治区庆祝中国共产党成立100周年座谈会在呼和浩特召开。自治区党委书记、人大常委会主任石泰峰出席并讲话,强调要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,铭记党的伟大功业,弘扬伟大建党精神,激励全区各级党组织和广大党员干部在新的征程上不忘初心、牢记使命,以史为鉴、开创未来,为建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦作出新的更大贡献。

自治区党委副书记、自治区主席布小林主持会议。自治区政协主席李秀领,自治区党委、人大常委会、政府、政协领导同志,自治区法检“两长”,武警内蒙古总队司令员出席会议。

座谈会上,获得党内功勋荣誉表彰代表、“七一勋章”获得者廷·巴特尔,老党员代表、内蒙古大学法学院原党总支书记贾贵生,基层党员代表、乌海市乌达区滨海街道党工委书记、办事处主任王改梅,专家学者代表、内蒙古科学技术研究院副院长张军先后作了发言。

石泰峰指出,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话,高屋建瓴、气势恢宏,思想深邃、内涵丰富,是一篇马克思主义纲领性文献,是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命

的政治宣言,是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南。我们要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务,深刻领会领悟,真正入脑入心,切实见行见效,自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。

石泰峰强调,要永远铭记、倍加珍惜我们党在百年接续奋斗中创造的伟大成就,以史为荣、以史明志,始终保持实现中华民族伟大复兴的坚强意志和必胜信心。一百年来,我们党紧紧围绕实现中华民族伟大复兴这一主题,不管形势和任务如何变化,不管遇到什么样的惊涛骇浪,始终坚守初心使命、锚定奋斗目标、坚定勇毅前行,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗,创造了中华民族发展史、人类文明发展史上最伟大的奇迹。我们要从党的奋斗历程和伟大成就中,深刻认识历史和人民选择中国共产党、选择中国共产党领导的必然性和正确性,更加坚定对党的领导的自信,更加坚定对中国特色社会主义的信念,更加坚定在党的坚强领导下实现中华民族伟大复兴的信心,鼓舞斗志、激发动力,全身心投入党和人民的伟大事业。

石泰峰强调,要矢志继承、大力发扬伟大建党精神,弘扬光荣传统、赓续红色血脉,始终保持共产

党人昂扬奋斗的精气神。要坚持真理、坚守理想，始终坚持革命理想高于天，潜心修好马克思主义“真经”和共产党人“心学”，以共产党人特有的风骨和品质传递信仰之力、理想之光。要践行初心、担当使命，牢记习近平总书记的谆谆告诫，经常进行思想政治体检，不断去杂质、除病毒、防污染，始终不渝带领人民为创造美好生活、实现中华民族伟大复兴而奋斗。要不怕牺牲、勇于斗争，增强忧患意识、时刻居安思危，发扬斗争精神、锤炼斗争本领，认真履职尽责、以身许党许国，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。要对党忠诚、不负人民，崇尚对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，把对党和人民的忠诚和热爱牢记在心目中、落实到行动上。

石泰峰强调，要牢牢把握、深入贯彻以史为鉴、开创未来的根本要求，砥砺奋斗、开拓奋进，在新征程上书写好内蒙古发展新篇章。要把坚持党的领导这一最高政治原则贯彻始终，持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把为民造福作为最重要的政绩、最根本的职责，始终锚定满足人民对美好生活的向往和期待，着力增进民生福祉、扎实推进共同富裕。要紧紧扭住高质量发展主题，深化落实习近平总书记和党中央为内蒙古确定的战略定位和行动纲领，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。要全面正确准确贯彻党的民族理论政策，切实铸牢中华民族共同体意识，在新时代呵护好模范自治区的崇高荣誉。要继续下大气力加强党的建设，把严的主基调长期坚持下去，加快实现政治生态全面净化和根本好转。

布小林在主持会议时强调，要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为当前和

今后一个时期一项重大政治任务，作为当前理论武装工作的重中之重和党史学习教育的核心内容，精心安排，周密组织，迅速兴起学习贯彻的高潮。要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神与学习贯彻习近平总书记关于党史学习教育重要讲话重要指示和对内蒙古重要讲话重要指示批示精神结合起来，推动党史学习教育不断走深走实，把学习成果转化成为奋进新征程、建功新时代的实际行动。

会前，石泰峰、布小林等自治区有关领导会见了“七一勋章”获得者廷·巴特尔。石泰峰代表自治区党委和政府向廷·巴特尔表示热烈祝贺、致以崇高敬意。他对廷·巴特尔说，您47年来扎根草原、心系牧区、苦干实干，探索出保护生态、发展经济、促进增收新路子，于平凡之中干成了不平凡的事情、干出了不平凡的业绩，充分发挥了共产党员的先锋模范作用，是广大党员学习的楷模。他要求各级各部门大力学习宣传功勋党员的高尚品质和崇高精神，激励广大党员干部牢记初心使命，坚定理想信念，坚定奋斗意志，坚定恒心韧劲，立足本职争创一流业绩。石泰峰勉励廷·巴特尔珍惜荣誉、再接再厉，继续带领牧民群众推进乡村振兴、建设美好家园，争取更大光荣。廷·巴特尔对自治区党委和政府一直以来给予的关心支持表示感谢。他说，我能够荣获“七一勋章”，这是大家共同奋斗的结果。我一定铭记初心、继续努力，把习近平总书记重要讲话精神传递到基层、传递到每一个牧民心中，把多年积累的养殖经验传授给更多牧民，让群众过上好日子，让草原永远绿下去。

会议以视频形式召开，各盟市、旗县(市、区)设分会场。老党员老干部代表、获得党内功勋荣誉表彰代表、基层党员和群众代表、专家学者代表，自治区有关部门单位主要负责同志在主会场参加会议。

(转载自内蒙古日报)

# 肩负新使命 奋进新时代

## 高质量推动机构编制工作发展

刘玉华

历史是最好的教科书,常学常新;党史是最好的营养剂,常悟常进。学好党史不仅要通读博览,更应该秉要执本,提高学习的针对性和实效性。近期,我重点学习了党的十八大以来历史,用心感悟蕴含其中的思想伟力,用心领会贯穿其中的真理力量,用党的光荣传统和优良作风锤炼初心、体悟使命,用党的实践创造和历史经验坚定信念、凝聚力量,深受教育、深受启迪。

### 一、固本培元,在“继往开来”中恪守学习之心,夯实同心筑梦的思想根基

从峥嵘岁月的在野革命党到和平年代的执政先锋队,百年奋斗历程不仅见证了中国革命和四十三年改革开放取得的辉煌成就,更是马克思主义和社会主义中国化薪火相传的有力体现。党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,顺应时代发展和实践要求,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义在中华大地上的第三次伟大飞跃,为新时代、新征程提供了科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想以全新视野深化了对共产党执政规律、社会主义社会建设规律、人类社会发展规律的认识,涵盖了经济改革、政治转型、法制建设等领域,深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列

重大问题,开辟了通向中国特色社会主义现代化强国的真理道路,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供了行动指南。

编办是党的机关、政治机关,具有鲜明的政治属性,在党史学习教育上,我们要持续在学上下功夫,在悟上做文章,坚持不懈往深里走,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学内涵,自觉做共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想和中国梦的坚定信仰者、忠实实践者。要坚持不懈往心里走,深刻感悟新思想强大的真理力量、独特的思想魅力、巨大的实践伟力,不断增强政治认同、思想认同和情感认同,更加自觉用其立根铸魂、强筋壮骨。要坚持不懈往实里走,从新思想中找方向、找方法、找答案,更好地用这一强大理论武器打开思想闸门、破解难题瓶颈、推动事业发展。特别要下更大气力抓好习近平总书记在中央编委第一次会议、在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神的贯彻落实,确保讲话精神在机构编制工作中落地生根、开花结果。

### 二、践行初心,在“不忘本来”中砥砺忠诚之心,汇聚万众一心的复兴伟力

党的百年历程雄辩地证明,旗帜鲜明讲政治、

保证党的团结和集中统一是党的生命,也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。延安时期,毛主席用一个电台指挥千军万马,“嘀嗒嘀嗒”就是党中央的声音,全党全军在自觉执行中央号令的过程中,淬炼成“一块坚固的钢铁”。党的十八大以来,面对严峻复杂的国内外形势,我们之所以能战胜一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,使“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对比,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。党中央团结带领全国各族人民,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,推进国家治理体系和治理能力现代化,推动中国特色社会主义进入新时代,迎来中华民族从富起来到强起来的伟大飞跃。

机构编制工作是党的一项重要工作,机构编制资源是重要政治资源、执政资源。要旗帜鲜明讲政治,把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务,锤炼对党绝对忠诚的政治品格,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要始终坚持党管机构编制的根本政治原则,在机构编制工作各方面全过程严格贯彻落实党的领导,坚定不移地落实好党中央和内蒙古自治区党委的各项决策部署。要善于观大势、谋大局、抓大事,进一步提高政治站位,从大局中谋划和推进机构编制工作,紧扣推动高质量发展主题,不断提升把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平,为推动高质量发展提供机构编制保障。

**三、正心明道,在“自我革命”中永葆担当之心,锤炼从严从实的优良作风**

经过不懈奋斗,一个最初仅有50多名党员的党组织,成长为现在拥有9100多万名党员的执政大党;一个曾经积贫积弱、一盘散沙的旧中国和任人宰割的民族,一跃成为世界第二大经济体、世界制造业第一大国。回顾百年奋斗历程,在长期的革命、建设和改革进程中,我们党之所以能够一次次在绝境中奋起、于逆境里重生,不断从胜利走向新的胜利,关键就在于坚持党要管党、全面从严治党。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以强烈的自我革命精神向党内顽瘴痼疾宣战、拿腐败毒瘤开刀,重塑了党的领导力和执行力、战斗力,我们才能在历史性大战大考面前顶得住、打得赢。当前,发展进入新阶段,改革步入“深水区”,前进道路上还有很多“娄山关”“腊子口”要攻克,还有很多“金沙江”“大渡河”要渡过,还有很多“六盘山”“祁连山”要翻越,容不得丝毫停留、迟疑、观望。

作为党员干部,我们要自觉汲取智慧力量、砥砺革命精神,始终保持“赶考”的清醒和坚定、保持自我革命的勇气和决心,把我们党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风险考验的马克思主义执政党。要强化公仆意识、为民情怀,发挥好共产党员先锋模范作用,开展好“我为群众办实事”实践活动,从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起,主动适应人民群众新需要,加大民生领域的保障力度,切实利用机构编制资源解决基层的困难事、群众的烦心事。要从政治和全局的高度充分认识机构编制工作的重要性,坚持正确的改革方向,科学优化机构设置、统筹使用编制资源、强化服务保障职能,着力构建有利于更好服务社会发展的管理体制和治理体系,努力打造党和人民信得过、靠得住、能放心的机构编制队伍。

(作者系内蒙古自治区党委编办主任)

# 高擎习近平新时代中国特色社会主义思想 伟大旗帜 奋力迈向新时代 机构编制工作新征程

陈 毅

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难、砥砺前行,经济建设取得重大成就,全面深化改革取得重大突破,人民生活不断改善,全面从严治党成效显著,尤其是脱贫攻坚取得全面胜利,绝对贫困问题得到历史性解决,神州大地发生了根本性的历史变革。与此同时,新时代机构编制工作也被赋予了新的内涵和使命,各级机构编制部门忠诚担当、履职尽责,圆满完成了各项艰巨的改革任务,有力保障了中心工作和重点领域用编需求,为经济社会高质量发展提供了有力的体制机制和机构编制保障。

## 一、举旗定向、谋篇布局,中国特色社会主义进入新时代

党的十八大以来,党的理论创新实现了新的飞跃,党的治国理政方略有了重大创新。改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军一系列新理念、新思想、新战略不断涌现,付诸实践,为我们在新的历史起点上实现中华民族伟大复兴发挥了领航作用。

一是全面深化改革取得新成果。以习近平同志为核心的党中央以坚定的政治勇气和战略定力,引领经济发展新常态,大力推进供给侧结构性改革,经济社会发展取得历史性成就,国内生产总值

突破100万亿,稳居世界第二。科技国防进入井喷式发展,“大国重器”纷纷亮相,神舟十二号成功搭载宇航员入驻空间站、“嫦娥”探月举世瞩目、“祝融”开启火星之旅、C919大飞机翱翔天际、北斗系统打破西方垄断、双航母舰队驶向深蓝;全面深化改革成效凸显,战胜了一系列重大风险挑战,办成了许多过去想办而没有办成的大事,有力地推动党和国家各项事业不断向前、蓬勃发展。

二是国际地位产生新变化。放眼世界,当代中国已经成为国际事务积极的参与者、引领者。十八大以来,我国经济始终保持飞速发展,对世界经济增长平均贡献率超过了30%;外交关系成果斐然,我们反对西方霸权,倡导多边主义,提出构建人类命运共同体新理念;经济发展引擎强劲,建设“一带一路”,建立亚洲投资银行,倡议成立金砖国家开发银行;大国担当责无旁贷,为地区和平贡献力量,生态治理领跑全球,成为全球抗击新冠疫情的中流砥柱。面对国际形势前所未有之重大变革,我们前所未有地走进世界舞台的中央,发挥着前所未有的重要作用,中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,为解决全人类发展提供了中国智慧和方案。

三是历史脚步迈向新征程。当前,人民对美好生活的向往更加强烈,期盼有更好的教育、更满意

的收入、更可靠的社会医疗保障、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。从奋斗目标上看,“十四五”期间是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,我们要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,更要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标昂首挺进。

## 二、运筹帷幄、固本强基,机构编制工作开启新时代新篇章

伴随着党和国家事业波澜壮阔的发展历程,机构编制工作先后经历了若干重大发展阶段。从新中国成立到改革开放,机构编制工作逐步形成了与计划经济相适应的机构职能体系。改革开放后,机构职能体系向社会主义市场经济建设进行调整转变。党的十八大以来,机构编制工作处于推进国家治理体系和治理能力现代化的历史进程,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

一是确立了坚持和加强党的全面领导的首要任务。习近平总书记指出,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,新时代机构编制工作把坚持和加强党的全面领导作为首要任务,是充分发挥这一最大制度优势的内在要求,从机构职能上强化党对一切工作领导的体制机制,理顺党治理体系中的机构职能关系,不断完善党统揽全局、协调各方的制度安排。

二是确立了党对机构编制工作集中统一领导的制度安排。在此轮党政机构改革中,明确编办作为编委常设办事机构,归口组织部管理,这一机构编制工作顶层架构的调整优化,体现了加强党对机构编制工作集中统一领导的具体变化,赋予了机构编制工作新的内涵。同时,更高的政治要求和工作标准,更广阔的空间平台,新时代机构编制工作迎

来了前所未有的重大机遇和职责使命。

三是确立了不断完善党和国家机构职能体系的总体目标。党的十九大和十九届三中全会作出了深化党和国家机构改革的重大政治决策,确立了构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系的改革目标。机构编制工作围绕这一目标任务,提升政治站位,加大统筹推进力度,着力破除党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端,为形成适应新时代发展要求的党和国家机构职能体系不断努力。

四是确立了法制建设先行的工作思路。习近平总书记反复强调,编制就是法制,要用法治思维和法治方式维护机构编制的严肃性、权威性。《中国共产党机构编制工作条例》是以中央基础主干党内法规形式对党管机构编制进行全面规范的制度设计,为机构编制工作提供了基本遵循,凸显机构编制工作的政治性和政权性,引领新时代机构编制工作走上新的法治轨道。

## 三、改革创新、砥砺前行,坚决完成肩负的职责使命

党的十八大以来,在自治区党委、编委的坚强领导下,全区各级机构编制部门知重负重、苦干实干,以实际行动践行初心使命,着力深化四级党政机构改革,全面加强党的领导,理顺职责关系,职能体系得到全面优化;全面深化事业单位改革试点,有效提升事业单位公益属性;持续开展编制资源挖潜创新,全力保障中心工作和重点领域用编需求;以贯彻落实《中国共产党机构编制工作条例》为抓手,大力推进机构编制法制化建设;纵深推进综合行政执法改革、纪检监察体制改革等重点任务,在提升治理能力和促进经济社会发展上狠下力气,取得了良好效果。

一是勤学善思练本领,争当习近平新时代中国



特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。当前,我们机构编制干部理论学习的首要任务就是学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习习近平总书记关于机构编制工作的重要论述。我们要以此次党史学习教育活动为契机,切实加强学习,深刻理解蕴含其中的精髓要义,准确把握贯穿其中的立场观点,学出无私奉献、尽职尽责的使命担当,学出善思善谋、善作善成的能力水平,真正做到学思用贯通、知信行统一,以坚定的政治信念和理论自信,扎实做好各项工作。

二是旗帜鲜明讲政治,把机构编制工作放在全局中去思考、谋划和推动。习近平总书记强调,要时刻保持高度自觉的大局意识,把工作放到全局中去思考、谋划、摆布。十八大以来,机构编制工作的定位从“保管员”变为“设计师”,从“办事员”变为“操刀手”,职能职责产生了深层次的重大转变。这就要求我们进一步提高战略思维能力、研究分析能力、组织执行能力,自觉在服务自治区党委决策、贯彻自治区党委部署、主动靠前服务等方面恪尽职守、担当尽责,为全区各项事业高质量发展提供坚实体制机制保障。

三是真抓实干求实效,切实提高机构编制管理能力水平。要坚决贯彻习近平总书记提出的“瘦

身”与“健身”相结合的工作要求,紧密结合内蒙古编制资源短缺的实际,重点在“控、调、保”上做文章,统筹盘活现有编制资源,真正把好钢用在刀刃上。要落实“控”的要求,千方百计把编制规模控制在合理、可持续的范围内。要创新“调”的举措,树立“大机构编制”理念、“一盘棋”意识,用全局角度谋划工作。要落实“保”的目标,对重点领域、民生短板、基层一线等,做到保障有力、服务到位。要强化依法依规管理,推进机构编制法定化建设,加大对机构编制违纪违法行为的查处力度。

四是践行宗旨为人民,不断满足人民群众对美好生活的需求。我们要围绕人民群众所需、所想、所盼,从机构设置、职能配置、编制调整等方面找准切入点、突破口,加大重点领域和民生领域体制机制研究和改革力度,着力破解深层次矛盾和问题,着力破除背后的体制机制弊端,真正回应群众需求。特别是要将事业单位改革试点“后半篇”文章作好,让“化学反映”不断显现,不断强化事业单位公益属性,提高公益服务供给质量和水平,以机构编制各项工作的不断进步,向建党 100 周年献礼。

(作者系内蒙古自治区党委编办副主任)



# 提升政治站位 增强历史自觉 为实现中华民族伟大复兴而奋勇向前

索轶军

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺前行,推动党和国家事业取得了全方位、开创性的历史性成就,发生了深层次、根本性的历史性变革。

## 一、党的十八大以来取得的辉煌成就,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果

办好中国的事情,关键在党。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。我们党作为一个拥有9100多万名党员、400多万个党组织、在一个14亿人口的大国长期执政的党,党的建设关系重大、牵动全局。正是因为始终有党的坚强统一领导,我们才能成功应对一系列重大风险挑战,战胜一系列艰难险阻。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从出台八项规定破题开局,全面加强党的领导和党的建设,坚决改变管党治党宽松软状况,全面从严治党成效显著。党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强,党的团结统一更加巩固,党群关系明显改善,党焕发出新的生机和活力,为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。这使得我们党能够在国

际国内形势错综复杂、世情党情国情发生深刻变化的情况下,得以解决许多长期想解决而没有解决的难题,办成许多过去想办而没有办成的大事。特别是习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心,以坚强的意志品质、非凡的勇气智慧和“我将无我、不负人民”的境界情怀为我们领航掌舵,赢得了全党全国各族人民的衷心拥戴。

坚持和加强党的全面领导,最重要的是坚决维护党中央权威和集中统一领导,最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。作为党的机构编制工作部门,我们要切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持党管机构编制,坚持党对机构编制工作的集中统一领导,把加强党的领导贯彻到机构编制工作的各方面和全过程,完善保证党的全面领导,始终总揽全局、协调各方的制度安排。

## 二、党的十八大以来取得的辉煌成就,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果

思想就是力量。一个民族要走在时代前列,就一刻不能没有理论思维和思想指引。党的十八大以来,立足新的时代条件和实践要求,围绕“坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展

中国特色社会主义”这个重大时代课题,以习近平同志为核心的党中央坚持理论联系实际,不断推进马克思主义中国化时代化大众化,取得重大理论创新成果,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,对新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题,对改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面的具体问题,作出新的理论分析、概括和指导。

党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,充分证明了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性真理性,这一思想已经并正在深刻改变中国,可以预见,它也将深刻影响和改变世界。因为它是经过实践检验、富有实践力量的思想武器,为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了根本遵循。我们要深入学习领会,切实在学懂弄通做实上下功夫,既知其然,更知其所以然;既全面掌握其中的重要观点,也学习运用其中的科学方法;既付诸行动,又取得实效。特别是要在深入学习贯彻总书记关于机构编制工作的重要讲话和重要指示批示精神上下功夫,自觉把机构编制工作放在改革发展稳定大局中去思考谋划,着力研究破解制约发展的深层次体制机制问题。

### 三、党的十八大以来取得的辉煌成就,坚定了我们实现中华民族伟大复兴的决心信心

党的十八大以来近十年,我国的经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党取得重大进展,我们如期打赢了脱贫攻坚战,取得全面建成小康社会的重大成就,实现了第一个百年奋斗目标,开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革,力度之大、范围之广、效果之显著、影响之深远,在我们党和国家发展史上、在中华民族发展史上,都具有开创性意义,极大地增强了我们的决心和信心。

习近平总书记深刻指出,当今世界正经历百年未有之大变局,但时与势在我们一边,这是我们定力和底气所在。经过不懈努力,中国正前所未有地走近世界舞台中央,我们正前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标。我们面临着难得机遇,也面临着严峻挑战。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,认清历史方位,总结历史经验,增强历史自觉,不忘初心、牢记使命、奋勇向前,为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。

(作者系内蒙古自治区党委编办副主任)



# 把稳思想之舵 从党史中汲取智慧力量

宋佰庭

党的十八大以来,面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境,面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化,以习近平同志为核心的党中央坚持稳中求进工作总基调,迎难而上,开拓进取,取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就,开启社会主义现代化新征程。

## 一、筑牢思想根基,做到“两个维护”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,提出一系列新理念、新思想、新战略,推动党和国家事业取得新的历史性成就、实现历史性变革。研究取得重大成就变革的根本原因,就在于有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。党的十八届六中全会确立了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,这是全党的共同意志,是全国各族人民的共同心愿。维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导,是我们党创造历史伟业关键所在,是党和国家前途命运所系,是全国各族人民根本利益所向。近年来,一些国家受“颜色革命”摧残而分裂动荡、民不聊生,有的饱受疫情折磨,而中国却行稳致

远,不断创造着“中国速度”“中国奇迹”,为人类发展进步提供着“中国智慧”。事实胜于雄辩,中华民族要跨越前进道路上新的“娄山关”“腊子口”,实现民族复兴、世纪腾飞,就一刻也不能离开党的领导。

编办作为党的机关、政治机关,始终做到“两个维护”是我们的根本政治任务,始终坚持和加强党的全面领导,是机构编制工作的“生命线”。我们要以此次学习教育为契机,持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神和关于机构编制工作的重要论述,旗帜鲜明讲政治。要坚定政治立场,教育引导全办党员干部牢固树立党管机构编制的根本原则,从“机构编制资源是重要政治资源、执政资源”的政治高度,坚持在党委和编委的领导下,从机构、编制、职能等方面对机构职能体系不断调适优化,按规定权限履行机构编制管理职责,不断完善党统揽全局、协调各方的制度安排。

## 二、发挥优势作用,贡献智慧力量

党的十九大报告指出,“经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位”。这一重大论断,是我们党在科学把握世情国情党情深刻变化的基础上,作出的一项事关全局

的重大战略判断,标定了历史方位、擘画了发展蓝图、明确了前进方向。党的十九届四中全会把坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化摆在首位,凸显了党中央对推进国家治理体系和治理能力现代化的高度重视。总书记在新一届中央编委第一次会议上曾指出,机构编制工作在加强党和国家机构职能体系建设、深化机构改革、优化党的执政资源配置方面发挥着至关重要的作用,对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。

站在新的历史起点,创新管理服务、创新体制机制,服务好各项事业发展始终是机构编制工作的核心任务。我们必须紧紧围绕“十四五”时期中央、自治区党委各项重点任务,在严守机构编制纪律的前提下,进一步突出创新导向,统筹盘活用好编制资源,强化对经济社会发展、民生保障、生态文明等领域机构编制保障服务,在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中发挥好机构编制部门的优势和独特作用,在新时代新征程贡献机构编制智慧和力量,以优异成绩彰显使命担当。

### 三、强化学习教育,促进成果转化

一是加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习。习近平新时代中国特色社会主义思想既是历史积累和发展的重大思想成果,又是历史经验特别是中国特色社会主义历史经验的最新科学总结。我们必须把对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习作为重中之重,把学习党的创新理论同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来,看准、看清、看透社会发展方方面面,从林林总总的表象中发现本质,认清历史发展方向和长远趋势,踏准新征程的节拍,更好地指导和推动工作。

二是深入开展“我为群众办实事”活动。党的十八大以来,习近平总书记深刻阐述了“人民至上”

价值观的内涵,强调“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。我们必须把党的群众路线贯穿机构编制工作始终,深入群众、深入基层,掌握基层、群众所想所急所盼,重视从基层、群众中发现问题,找准和解决部门履职中破解体制机制问题的钥匙,提高实践活动的针对性和实效性,以坐不住的责任感和等不得的紧迫感一件一件抓好落实。

三是推动机构编制工作全面提质增效。进入新发展阶段,踏上新征程、肩负新使命,作为机构编制工作部门,要立足岗位实际发挥表率作用,时刻牢记初心使命,敢于担当负责,勇于创新进取,真正把党史学习教育成果转化为办实事、开新局的实际成效。要继续贯彻“严控总量、统筹使用、有减有增、动态平衡、保证重点、服务发展”的思路,在中央核定的机构编制资源总额内,加大挖潜力度,优化编制资源结构,提高使用效率,管住盘活用好机构编制资源,推动新时代机构编制工作提质增效、创新发展。

党的十八大以来历史时期是离我们最近的历史,我们每个人都是这段历史的见证者、亲历者。生逢其时,重任在肩,接过时代的接力棒,我们应该为自治区经济社会高质量发展献出更多真知灼见,以优异成绩迎接建党100周年。

(作者系内蒙古自治区党委编办副主任)



# 以推进深化改革为抓手 全面加强党的集中统一领导

车淑荣

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。习近平总书记指出“党的领导制度是我国的根本制度”。在党的领导制度体系中,健全党的全面领导制度,确保党在各种组织中发挥领导作用,是这一制度体系的主体内容。党的十八大以来,党中央从建立健全党内法规、深化改革等方面,全面加强党的集中统一领导,各级行政机关和事业单位,是落实党的全面领导的基础和骨干支柱,根据党中央全面深化改革的战略部署,锡林郭勒盟委编办在全盟行政事业单位的各项改革工作中,将加强党的全面领导,落实在改革的全过程,落实在机关单位的“三定”规定中,推动各级机关单位党组织将党的全面领导转化为党的治理优势。

## 一、在深化行政事业单位的各项改革中, 全面加强党的集中统一领导

锡林郭勒盟委编办通过科学设置机构、合理配置职能、完善体制机制等措施,落实中央关于加强党的建设有关要求,在制定本地区改革方案和部门单位职能职责过程中,对全面加强党的领导都进行了明确的描述,着力健全党政机关和事业单位党的领导体制、工作机制,在全盟党政机关中,积极构建系统完备、科学规范、运行高效的机关单位党的领导体制机制和机构职能体系。在各项机关事业单位的改

革工作中,压实各级各部门党委(党组)把方向、促改革、保落实的领导责任。

(一)在党政机构改革中,落实全面加强党的领导。在各项机构改革中,把坚持和加强党的全面领导作为改革的首要任务。

1. 在统一领导的制度方面,通过优化机构设置和明确职责定位,强化盟委对重点领域、重大工作的统筹领导。一是优化调整盟委议事协调机构,重点加强党对深化改革、依法治盟、国家安全、农村牧区、教育等方面工作的全面领导,明确了盟委议事协调机构的具体办事机构职能职责。二是充分发挥盟委职能部门作用,加大党政机关合并设立或合署办公的力度,加强对系统、领域工作的归口协调管理职能,实现党在政治上、组织上的全面领导。

2. 在领导职数核定上,深入贯彻落实有关党内法规。核定机关党委专职副书记、机关纪委书记和专职党务干部的科级领导职数。

(二)统筹推进综合行政执法改革,全面落实党对法治建设的全面领导。按照中央、自治区党委和盟委统筹推进综合行政执法体制改革的部署要求,依法理顺各层级行政执法主体、程序、权限;落实执法为民的理念,推进跨领域跨部门综合执法,推进执法资源和执法力量下沉,实现“多头多层执法”向“统一综合执法”转变,有序完成了盟、旗两级综合行政执法改革任务。在推进改革中着力加强综合行政执法

法队伍党组织建设工作,使改革和基层党组织建设同步推进。

(三)扎实推进苏木乡镇和街道改革,全面落实党对基层治理的领导。为建立健全和优化党对基层治理全面领导的体制机制,在苏木乡镇和街道改革中突出党建引领,积极构建完善党领导基层治理的组织体系和制度体系,进一步提高基层党建工作水平和基层治理能力。全盟71个苏木乡镇和8个街道统一设置基层党的建设办公室,统筹负责苏木乡镇和街道基层党组织建设、党风廉政建设、群团、宣传思想、统一战线和民族宗教等工作,切实加强基层党的建设;统一设置平安建设办公室,统筹负责基层网格化治理、法治建设、信访维稳和社会治安综合治理等工作,推动基层党建和基层治理深度融合,健全完善党组织领导下,多部门、多事项联动的基层治理应急处置、矛盾排查化解机制等,凝聚基层治理的强大力量,真正把基层党组织建设成为统筹各方、推动改革的坚强战斗堡垒;统一设置相当于副科级事业单位党群服务中心,承担党员学习教育、活动管理、党建指导、便民服务、民情办理和拥军优属、退役军人服务、新时代文明实践和志愿服务等工作,切实强化党建引领基层社会管理和公共服务职能。

(四)推进事业单位改革试点工作,全面落实党对事业单位领导。按照中央、自治区深化事业单位改革试点工作要求,在深化事业单位改革试点工作中坚持党建工作与事业单位改革同步谋划、同步推进,把握事业单位党建工作特点和规律,完善保证党的全面领导的制度安排。盟、旗两级改革方案均将加强事业单位党的领导进行了专章专款表述,将各级事业单位党组织的地位和作用,写入事业单位“三定”规定中,全面加强党的思想、组织和作风建设。及时调整健全事业单位党组织,设立专职党务工作内设机构,按照有关党内法规核定党组织领导职数,党内法规得到落实,事业单位党的领导得到全面加强。

## 二、切实提高政治站位,在深化改革中,

### 把党的领导贯穿于《中国共产党机构编制工作条例》落实的各方面和全过程

近年来,锡林郭勒盟委编办进一步提高政治站位,以坚持和加强党对机构编制工作的全面领导为统领,以全面落实《中国共产党机构编制工作条例》为着力点,以法治思维推进工作,把党的领导贯穿于机构编制工作的全过程,借助深化改革,全面理顺党的领导在党管干部、党管机构编制工作方面的体制机制。

一是加强《中国共产党机构编制工作条例》等法规政策的学习。使机构编制方面的法规政策走进各项改革培训班、各级各部门党委(党组)理论学习中心组、各级党校培训课堂,走进各级机关单位,使各级党组织是机构编制工作责任主体的意识深入人心。

二是通过落实《中国共产党机构编制工作条例》,全面加强党的领导。根据《中国共产党机构编制工作条例》的规定,按照动议、论证、审议决定、组织实施等四个环节的要求,进一步明确各级各部门单位申请有关机构编制事项,须经主管部门党委(党组)会议研究,由部门党委(党组)行文,并将党委(党组)会议记录或会议纪要作为论证附件,切实做到不符合《条例》规定的事项不予受理、不经过党委(党组)研究的事项不予办理,压实部门党委(党组)的领导责任,确保各部门党委(党组)对本系统、本单位机构编制事项的统一领导。

三是建立各部门单位领导职数预审机制。前移干部任命关口,完善干部动议的工作程序,防止违规问题的出现,降低违规及整改成本。在部门单位任命干部之前,经部门党委(党组)研究并向盟委编办申请职数预审,盟委编办根据部门单位“三定”规定,从领导职务名称和级别、领导职数数量、编制数量等方面进行规范把关,同级组织部门或人力资源社会保障部门根据预审文件进行干部任命审理,避免超编制、超领导职数超规格或自设领导职务名称任命干部的问题出现。

(作者系锡林郭勒盟委编办主任)

# 加强党的全面领导 深化事业单位改革试点 促进新时代公益事业平衡充分高质量发展

阿拉腾其木格

阿拉善盟坚持党对机构编制工作的统一领导，紧紧围绕党中央关于深化事业单位改革试点的总要求，把改革试点作为践行初心使命和“两个维护”的有效载体，聚焦重点领域和关键环节，结合实际改革创新，着力解决事业单位存在的深层次矛盾和问题，不断激发事业单位活力，为实现高效能治理、高质量发展提供了有力保障。

## 一、坚持党的全面领导，党对事业单位领导更加有力

机构编制工作是党的一项重要工作，党管机构编制是新时代机构编制工作的根本政治原则。《中国共产党机构编制工作条例》明确指出，要坚持党对机构编制工作的集中统一领导，把加强党的领导贯彻到机构编制工作的各方面和全过程。阿拉善盟从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，深刻认识深化事业单位改革试点工作的重大意义，始终坚持党总领全局、协调各方，确保了改革有序有力、风险可控、取得实效。一是加强组织领导。改革伊始，调整完善由盟委书记任组长的盟委深化机构改革领导小组组织框架。领导小组下设机构改革协调小组，与之配套成立了综合协调、盟直改革、旗区改革、组织人事、后勤保

障5个工作组及5个专项工作协调推进组，形成纵向到底、横向到边、齐抓共管、协同配合的改革领导体制，并及时召开全盟深化事业单位改革试点工作动员部署会议，确保改革在盟委领导下高效有序推进。二是强化责任担当。盟旗两级党委切实扛起主体责任，盟委主要领导认真履行第一责任人职责，高度负责、高效部署、高位推进，多次听取汇报并就改革工作作出指示、批示，组织召开专项会议研究部署工作、审定重大事项、解决改革问题、把牢改革方向。机构改革协调小组、各工作组及三旗各司其职、通力合作、步调一致，形成党委领导亲自抓、分管领导具体抓、机构编制部门具体负责、各级各部门共推共促的工作格局。三是注重分类指导。将党的领导融入事业单位治理的各个环节，根据事业单位性质、特点等，联合组织部、机关工委对事业单位党的组织进行规范和调整，理顺党组织隶属关系，在“三定”规定和章程中专款、分类明确党组织的地位和作用，从体制机制上促进党组织履职尽责，在机构职能上实现党的领导全覆盖全落实。严格执行党章各项规定，规范领导职数和岗位管理，促进党建与业务深度融合，注重精准施策，在探索政事权限清单、机构职能编制规定和章程管理中，对党组织的地位和作用作出了细化规定，确保党的领导制度安排到位、作用发挥到位和实际效果



到位。同时加强了纪检监察、巡察监督、意识形态、统一战线、国家安全、群团等具有政治管理性质事业单位的工作力量,确保党的路线、方针、政策在事业单位中得到不折不扣的贯彻执行。

## 二、抓准重点把好节奏,不折不扣落实深化事业单位改革试点任务

深化事业单位改革是推进治理体系和治理能力现代化的必然要求,是党政机构改革的重要组成部分,是推动公益事业高质量发展的重要举措。阿拉善盟深入贯彻习近平总书记关于深化事业单位改革的重要指示精神,准确把握改革试点工作的指导思想、目标原则、重点任务和工作要求,坚持踩稳步子、跟上节奏,倒排工期、挂图作战,严格按照时间节点,确保改革试点稳妥有序。一是科学评估制定方案。自治区确定全域推开事业单位改革试点后,立即着手谋划改革前期准备工作,多次召开盟机构改革协调小组会议,组成专题调研评估组开展为期一个月的调研评估,通过座谈交流、查阅资料、个别谈话、征求建议等方式,全面掌握事业单位现状情况及存在问题,做到了底数清、情况明。通过征求盟本级56个主管部门及其所属事业单位意见建议,与交通、林草、住建、生态环境、自然资源等重点涉改部门主要负责人多次面对面交流改革意见建议和对接论证,经盟委领导研究讨论和自治区党委编办预审,几易其稿形成了符合改革精神和我盟实际的《阿拉善盟深化事业单位改革试点实施方案》。二是严格审理“三定”规定。统筹机构编制调配,在摸清事业单位现状的基础上,就机构限额、人员编制调配制定了建议方案,并综合考虑部门职责、机构性质、机构规格、编制规模等因素,重新核定了领导职数。加强“三定”规定拟制工作的指导,分类下发报送事业单位三定“规定”和改革方案的通知,统一制发模板,明确政策口径,成立三个审理组联合盟委办法制科对上报“三定”规定严格审查,

确保了全盟495家事业单位“三定”规定依法依规制定。三是稳步推进职责划转和人员转隶。坚持“编随事走、人随编走”原则,联合组织、人社、财政等部门共同谋划推进职责划转和人员转隶工作,制定印发人员转隶等相关文件,明确转隶要求、程序、时间节点等重点工作,保证了各项工作的平稳衔接。同时,为推动跨部门跨层级单位整合组建工作有序开展,成立5个专项工作协调推进组,明确具体任务分工,由盟级分管领导牵头,组织相关部门、旗委政府完成机构整合组建、人员转隶、预算社保、清产核资、档案资料移交等改革各项工作,确保改革工作平稳有序推进。四是同步推进配套改革。巩固承担行政职能事业单位改革成果,在2017年承担行政职能事业单位改革基础上,全面清理事业单位承担的行政职能,除综合行政执法机构外,其他事业单位均不履行行政职能。持续深化综合行政执法改革,在五大领域综合行政执法改革的基础上,以本次改革为契机,盟本级规范设置了12支综合行政执法队伍,做到了执法职能集中、执法权责明晰、执法服务效能高效。事企分开、管办分离得到有效落实,全盟8家经营类事业单位改革全部完成,盟国土资源勘测规划院、盟地质矿产调查院2家事业单位市场职能剥离并交由国企管理,盟本级2家行业协会、三旗1家行业协会退出事业单位序列。

## 三、坚持以人民为中心,事业单位公益属性更加强化

坚持以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,要求以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为标准,强调把人民摆在心中最高位置,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着实现全体人民共同富裕不断迈进,深刻彰显了中国共产党人的初心和使命。阿拉善盟坚持以人民为中心,立足持续提升治理体系和治理能力现代化和更好满足人民多层次多样化需求,

结合五个聚焦,归类设置面向社会提供公益服务事业单位,事业单位公益职能实现合理归位。一是聚焦公益事业集约化可持续发展。整合部门相同职能,将盟社会保障数据管理中心、盟12315投诉举报指挥中心的职能整合至盟大数据中心,将盟机关事务管理局及盟人大机关事务服务中心、盟政协机关事务服务中心的后勤服务等职能整合至盟机关事务服务中心,将盟产品质量计量检测所及盟建筑节能中心的装饰装修材料检测等职能整合至盟检验检测中心,加快推进了数据信息、机关后勤服务、检验检测认证等有关领域事业单位改革。二是聚焦重大民生工程、民心工程。规范调整和设置了盟能源管理综合行政执法支队、盟医疗保障综合行政执法支队等执法队伍,协同推进了能源安全、公共卫生等相关领域事业单位改革。三是聚焦优质服务资源公平可及。打破事业单位管理层级、地域分布壁垒,在生态环境和交通运输系统探索一个机构多个分支模式,推进了上下协调一致和公益服务载体创新。四是聚焦重大风险防范化解。实现了全盟生态环境执法机构全覆盖,理顺和明确了应急管理、能源安全等涉及安全生产单位的职能职责,加强了疾病预防控制、医保、社保、就业、民政等涉及群众切身利益的事业单位工作力量。五是聚焦矛盾问题化解。以改革试点为契机,对在日常工作中发现的、困扰基层多年的历史遗留问题进行全面排查,摸清相关机构历史沿革,找准问题突破口,以对历史高度负责的责任感与使命感,主动与相关部门沟通,提前研究制定工作措施,解决了交通运输系统等一批长期想解决而未解决的问题。

#### 四、坚持优化协同高效,瘦身健身效果更加凸显

优化协同高效是新时代党和国家机构改革的要求和特点,是深化党和国家机构改革的一项重要原则,也是机构编制工作必须遵循的原则。阿拉善

盟全面准确理解优化协同高效原则的深刻内涵和  
工作要求,牢牢把握政事分开这条主线,持续深化“放管服”改革,理顺政事管办关系,制定完善“三定”规定,强化章程管理,切实提升公益属性、提高治理效能。一是着力优化布局结构。紧紧围绕党和国家战略布局和自治区党委、政府决策部署,按照“科学合理、权责一致”目标,从补齐机构短板、理顺职能职责等方面入手,不断补短板、堵漏洞、强弱项,助力地方高质量发展。精简了盟城市规划中心等一批“小散弱”事业单位,理顺了盟委党校等一批事业单位职能职责。规范了电视台、报社等部分单位党组织设置形式,整合组建了大数据中心、检验检测中心、投资促进中心、12345政务服务便民热线保障中心等一批优化营商环境、服务民生发展和重点项目的综合机构。改革后,全盟事业单位精简比例分别为盟本级14.6%、阿左旗16.3%、阿右旗15.8%、额济纳旗17%。二是均衡配置编制资源。全面贯彻“严控总量、统筹使用、有减有增、动态平衡、保证重点、服务发展”的要求,统筹调剂使用各类编制资源,印发《阿拉善盟盟直机关事业单位编制动态管理办法》,从内部挖潜入手,充分运用“控、调、保”措施,将收回百余名空编用于补短板、堵漏洞、强弱项。为具有政治管理性质和服务民生发展、优化营商环境和关键领域综合执法和工作力量薄弱群团组织以及新建和整合的事业单位补充编制增强力量,进一步盘活用好编制资源以满足重点领域、重点环节用编需求,切实激发事业单位活力。三是建立健全制度机制。选择阿拉善博物馆、盟档案史志馆、盟大数据中心编制政事权限清单,明确行政部门和事业单位职责范围,选择盟中心医院、盟蒙医医院建立章程管理制度试点,明确外部及内部权利义务关系,理顺领导体制和组织结构,健全决策议事、民主管理和监督机制。

(作者系阿拉善盟委组织部部务委员、编办主任)

# 完善体制机制 优化资源配置 为全面依法治区提供坚实机构编制保障

自治区党委编办

自治区党委编办深入学习贯彻习近平法治思想,认真落实自治区党委全面依法治区决策部署,从机构编制工作实际出发,从理顺体制机制、优化资源配置入手,为法治内蒙古建设提供坚强有力保障。

## 一、健全完善全面依法治区体制机制

在新一轮党政机构改革中,按照党中央统一部署,自治区党委组建全面依法治区委员会及其办公室,盟市和旗县(市、区)上下贯通设置相应议事协调机构,党对依法治区工作的统一领导得到全面加强。完成司法行政部门组织架构重建,在统筹全面依法治区工作的基础上,充分发挥行政立法、行政执法、刑事执行、公共法律服务等职能,工作力量得到加强,职责运行更加顺畅。多数党政部门内设立了政策法规工作机构,法治建设专业化水平不断提升。

## 二、深入推进综合行政执法体制改革

2016年开展试点,2019年全面推开。一是理顺执法职责。将相近或交叉的职责进行归并,多头执法的归口一个机构负责。合理划分业务主管部门

与执法机构的职责,明晰上下级执法机构的权限,避免执法交叉。二是精简执法队伍。自治区层面只保留交通运输和生态环境保护两支队伍,在盟市层面推进一个部门只设一支执法队伍,在旗县层面推进跨部门跨领域综合执法。明确除卫生监督、应急管理等特殊领域外,在盟和盟所在地、市和市辖区只保留一个层级的综合行政执法队伍。改革后,多头执法、多层执法和重复执法问题得到有效解决,执法效能大幅提升。三是推动执法重心下移。在苏木乡镇综合设置执法机构,实行“一支队伍管执法”,有效解决“看得见的管不着、管得着的看不见”等问题。积极推动出台《内蒙古自治区基层综合行政执法条例》,赋予苏木乡镇和街道执法主体地位。坚持职能整合和权限下移、机构调整和编制划转、队伍建立与人员移交“三同步”原则,将与人民群众生产生活直接相关的80项执法权力下放到基层,强化基层执法监管能力,提升基层治理现代化水平。

## 三、积极支持政法部门机构队伍建设

一是对基层法检院的内设机构进行了整合规

范,配合政法队伍教育整顿,对自治区高院和各中级人民法院内设督查机构进行优化设置,为自治区检察院设置司法工作人员职务犯罪侦办机构,相关职能得到加强。根据编制规模,规范了盟市旗县法院检察院领导职数,解决了标准不统一、数量不均衡、职级断层等问题。二是与自治区司法厅密切配合,按期完成行政复议体制改革,全区行政复议机构和人员力量配备均得到明显加强。三是在深化事业单位改革试点中,进一步优化政法部门所属事业单位结构布局,明晰职能职责,工作运行更加顺畅。

#### 四、着力提升机构编制工作法治化水平

一是认真落实《党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责规定》,切实加强对法治工作的组织领导、统筹协调、工作落实。二是严格执行《中国

共产党机构编制工作条例》,推动《条例》入党校培训课程、将《条例》执行情况纳入巡视巡察监督范围。制定出台《内蒙古自治区事业单位机构编制管理办法》等配套法规制度,以及覆盖疾控、中小学、公立医院等重点公益服务领域的10余项机构编制标准。三是加大机构编制法律法规执行和监督检查力度,贯彻“编制就是法制”要求,强化机构编制刚性约束和“红线”意识,切实维护机构编制法律法规的权威性和严肃性。同时,妥善处理严控机构编制与满足发展需要之间的关系,依法依规管好用活机构编制这一重要政治资源,服务保障好全区高质量发展。

(本文系8月11日内蒙古自治区党委全面依法治国工作会议上的交流发言)



# 立足实际 守正创新

## 扎实推进深化事业单位改革试点工作

千教云达来

深化事业单位改革试点工作开展以来,鄂尔多斯市认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不折不扣的落实中央和自治区党委、市委的安排部署,坚持立足实际、解放思想、守正创新,坚持问题导向、目标导向、结果导向,以时不我待的紧迫感、只争朝夕的责任感、舍我其谁的责任心,扎实推进全市深化事业单位改革试点工作,力争以改革的实际行动树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”,以改革的实际成效让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

### 一、提高政治站位,改革准备工作有序展开

坚持问题导向,以解决事业单位运行过程中存在的定位不准、职能不清、效率不高等问题为指引,以时不我待的紧迫感,提高政治站位,及早谋划、提前部署,有序开展各项准备工作。一是高度重视改革。市委坚持把扎实推进深化事业单位改革试点工作作为重大政治责任扛在肩上,主要领导以身作则,重点改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督查,从抓改革方案制定入手,一直抓到部署实施、政策配套、督查落实,以实打实、硬碰硬的工作实效推进改革试点从“最先一公里”快速起步,在“最后一公里”落地生根。二是提前谋划工作。及时组织全市机构编制系统干部学习贯彻中央、自治区关于全面深化事业单位

改革精神,统一思想认识,明确改革要求,把握政策口径。认真组织相关人员对市、旗区两级事业单位近三年年度工作总结进行梳理、分析、研究,全面了解事业单位职能定位、运行情况,切实增强摸底调研工作的针对性、实效性。三是全面开展调研。坚持一切从实际出发,重在解决问题,灵活运用走访回访、部门联合调研、座谈会、问卷调查等多种方式开展事业单位改革调研工作。掌握了全市事业单位机构设置、运行、编制、实有人员情况的第一手资料,充分听取了不同层面、不同部门的意见建议。按照优化职能配置、科学设置机构原则,对市直及旗区事业单位改革进行测算分析、模拟推演,为改革工作顺利开展奠定了坚实基础。

### 二、强化统筹协调,改革主要任务基本完成

坚持目标导向,以增强事业单位公益属性、提升事业单位服务质量和效益的目标为方向,以只争朝夕的责任感,强化统筹协调,集中全部力量和有效资源,扎实完成各项改革任务。一是立足实际抓好顶层设计。在改革总体思路设计中,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,把推动事业单位改革与办好各项民生事业、补齐民生领域短板统筹起来,把优化布局结构和完善体制机制结合起来,坚持“整体重塑、功能再造”的主导思维,以推进机构职能优化协同高效为着力点,着力构建基本服务优

先、供给水平适度、布局结构合理、服务公平公正的公益服务体系。坚决践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,提升生态环境综合行政执法队伍机构规格,组建西鄂尔多斯国家级自然保护区管理机构,调整恩格贝生态示范区管理体制,全面优化生态环境保护领域事业单位总体布局。紧紧围绕党委、政府中心工作,整合组建检验检测机构、工业发展促进机构、投资促进服务机构、公共资源交易机构,着力优化营商环境,加快推动产业结构调整、发展动能转化、质量效益提升。认真落实以人民为中心的发展思想,整合组建教育、就业、农牧、林草、水利、交通事业服务机构,加强疾病预防控制机构建设,优化政务服务机构和职能,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困。二是统筹协调确保整体推进。组织、编制、机关工委、人社、财政、医保、档案、机关事务等部门和单位积极加强协同配合,及时召开全市深化事业单位改革试点工作培训会议、协调会议,精准宣传事业单位改革试点政策口径,精准制定配套支持保障政策,明确工作程序,做好改革衔接,确保改革落地落稳、走深走实。积极参与、指导市直相关部门、旗区事业单位改革培训,及时传达改革最新要求,全面掌握各部门、各旗区工作进展情况,做好共性政策口径解答、个性问题专项化解工作。组织成立改革指导组,适时赴市直各部门、各旗区开展调研,对重点、难点问题开展专题研究,有效推进了全市改革试点整体工作。组织、编制、人社部门密切配合、积极协调,妥善研究解决了人员转隶、调整工作中出现的新情况、新问题,及时完成了人员转隶、调整工作。三是科学规范拟制“三定”规定。严格按照《“三定”规定制定和实施办法》,开展事业单位“三定”规定制定的启动、起草、审核、协调、审定和发布工作。以改革为契机,将主要精力和注意力放在职责确定上,坚持政事分开、事企分开、强化公益属性,围绕主业明确和细化主要职责,强化内部职责和业务整合。根据业务工作的内在联系,对内设机构进行重新设计和整合。对划入的职能和机构,与现有职能和机构统筹谋划、科学设计、深度融合。按照权责一致的原则,认真理顺事业单位之间、上下级之间的关系,明确权责边界。四是持续发力推进后续工作。积极加

强与组织部门、机关工委的协调配合,及早跟进涉改单位领导班子配备、事业单位党组织设置、调整事宜。密切与市委办公室、政府办公室、机关事务服务中心、档案史志馆等部门和单位联系对接,及时开展办公地点调整、机构挂牌、档案移交、资产划转、印章收缴发放更换等工作。五是持之以恒强化跟踪问效。积极督促指导业务主管部门、直属事业单位及时做好事业单位运行制度废改立和制度上墙、内设机构铭牌更换、办事指南和工作规程调整更新、服务流程再造工作。及时指导试点单位开展政事权限清单制定和章程管理相关工作。统筹谋划,重点突破,持之以恒强化事业单位改革试点跟踪问效工作,打通事业单位改革落地的“最后一公里”,确保各项改革任务落地落实落细。继续加强综合行政执法改革探索和研究,积极破解部分领域存在的执法权责脱节、效率不高等现实问题。

### 三、积极探索实践,改革预期效果初步显现

坚持结果导向,以理顺事业单位管理体制和运行机制,增强人民群众获得感、幸福感、安全感为标准,以舍我其谁的责任心,积极探索实践,加强调研督导,深化事业单位改革试点成效初步显现。一是有效推进了党对事业单位工作全面领导。坚决贯彻落实《中国共产党章程》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》《中国共产党党组工作条例》《中国共产党支部工作条例(试行)》《关于加强中央和国家机关所属事业单位党的建设的意见》等一系列党内法规、政策文件精神,根据事业单位隶属关系、党员数量和工作需要,严格按照有关规定对事业单位党组织设置情况进行全面梳理、调整,在事业单位“三定”规定中用专款明确党的领导、党组织的设置形式、地位作用、职责权限和党务工作机构,明确党组织研究讨论单位重大问题的运行机制和责任边界,把加强党的领导贯穿到事业单位改革的全过程、全流程,切实做到了党的领导制度安排到位、作用发挥到位、实际效果到位。二是有效推进了事业单位优化布局工作。改革后,市本级涉改事业单位由388个压缩为224个,压缩了42.3%;各旗

区涉改事业单位由1407个压缩为939个,压缩了33.3%。对党委职能部门所属事业单位进行了系统优化,对政府机构相关事业单位按系统、按领域进行了整体重塑,对涉及纪检监察、巡察、意识形态、统一战线、国家安全等具有政治管理属性的事业单位职能予以了强化。根据各类事业单位不同情况、精准施策,撤并了一批“小散弱”事业单位,有针对性的、系统性的从源头上对全市事业单位进行了功能再造、整体重塑,有效推进了事业单位优化布局工作。三是有效推进了事业单位规范设置工作。围绕公益事业集约化可持续发展,科学规范设置涉及重大疫情防控、公共卫生应急管理等相关事业单位,稳步实施行政执法机构改革,精干设置为机关提供支持保障的事业单位,把更多资源积聚到公益服务领域。进一步规范了事业单位设置条件和设置程序,对市、旗区事业单位实行了限额管理,进一步理顺了政事管办关系,切实明晰了事业单位职能定位,有效提升了事业单位公益服务属性,进一步推动全市形成功能明确、治理完善、运行高效、监管有力的事业单位管理体制和运行机制。四是有效推进了事业单位编制资源均衡配置工作。改革后,市本级跨部门、跨层级转隶人员476名、部门内部调整人员5578名;旗区跨部门转隶人员783名、部门内部调整人员9975名。通过跨部门转隶和部门内部调整,重点解决基本公共服务缺口,保障疾病防控、基础科研、大数据、政务服务、公共文化、教育事业用编需求,积极破解机构编制总量控制和社会事业发展刚性需求之间的矛盾。按照“瘦身”与“健身”相结合的原则,完善编制使用动态调整机制,引导人员和编制资源精准服务基层和群众,有效推进了事业单位机构编制资源均衡配置工作,实现了将有限的机构编制资源“管住、管好、用活”,全面增强了机构编制保障经济社会发展的能力。

#### 四、关于深化事业单位改革试点的体会

一是坚持党的领导是抓好深化事业单位改革试点的根本政治保证。办好中国的事情,关键在党;办好改革的事情,关键也在党。在深化事业单位改革试点过程中,以习近平同志为核心的党中央

高度重视顶层设计,提高改革决策科学性,增强改革措施协调性,各级党委(党组)坚决贯彻落实党中央部署要求,加大统的力度、明确改的章法、做好人的工作、执行严的纪律,按照改革路线图、时间表推动各项任务落地。正是因为有党的领导,深化事业单位改革试点才能沿着正确方向有序推进,组织实施才能坚强有力,各方面力量才能凝聚起来形成合力。二是坚持“人民至上”是抓好深化事业单位改革试点的根本价值取向。事业单位是政府提供公益服务的主要载体,与民生紧密相连。随着经济社会的快速发展,广大人民群众对创新公益服务方式,加大公益服务供给,对美好生活的向往更加迫切。人民有所呼、改革有所应。坚持“人民至上”,着力破除体制僵化、机制不活的束缚,把事业单位做大、做强、做优、做精、做特,最大限度地增强新时代公益事业的发展活力,这既是深化事业单位改革试点能够稳步推进的内生动力,更是深化事业单位改革试点必须坚守的根本价值取向。三是坚持实事求是抓好深化事业单位改革试点的根本工作方法。习近平总书记指出:“实事求是,是马克思主义的根本观点,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求,是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。”面对深化事业单位改革试点工作时间紧、任务重、涉及面广、政策性强的实际情况,只有坚持实事求是的思想方法和工作方法,才能做到既严格遵循改革的内在逻辑、规定程序,又积极用发展的眼光谋划改革、推进工作,科学处理当前和长远、局部和全局、个别和一般的关系;才能争取到广大干部职工对改革的积极配合和全力支持,确保事业单位改革期间人心不散、队伍不乱、工作不断;才能做到运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,实现改革试点工作始终在法治轨道上运行,既生机勃勃又井然有序。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。在这个千帆竞发、百舸争流的时代,鄂尔多斯市将继续立足实际、解放思想、守正创新,充分发挥深化事业单位改革试点的侦察兵和先遣队作用,最大限度地释放新时代公益事业发展的生机和活力,提高公益服务的质量和水平,推动经济社会高质量发展。

(作者系鄂尔多斯市委编办主任)

# 深化事业单位改革试点 书写巴彦淖尔绿色高质量发展新篇章

谭庆顺

深化事业单位改革是党的十九大作出的重大决策部署,是全面深化改革的一项重点任务。中央把内蒙古作为9个试点省份之一,全域推进深化事业单位改革试点工作,既是信任,更是沉甸甸的责任。改革试点启动以来,巴彦淖尔市从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度,深刻认识深化事业单位改革试点工作的重大意义,切实增强抓好试点工作的责任感和使命感,立足巴彦淖尔一域,服务全国大局,积极探索深化事业单位改革的方法路径和实现形式,着力推动事业单位功能再造、系统重组、结构优化,努力形成可复制、可推广的经验成果,以实际成效向党中央、自治区交上一份满意的答卷。

## 一、坚持党的全面领导,确保党中央、自治区改革精神的贯彻落实

事业单位改革涉及体制机制调整,关系人民群众切身利益,任务十分艰巨。巴彦淖尔市委、政府高度重视全市深化事业单位改革试点工作,深刻领会习近平总书记关于全面深化改革的重要思想,市委书记多次组织常委会和编委会专题研究,亲自谋划、全面部署。市、县(旗、区)两级党委统一领导改革试点工作,履行主体责任,延续了由党委书记任

组长的深化机构改革领导小组领导体制,充分发挥总揽全局、协调各方的组织领导作用,多次召开协调会议,解决困难问题、提振改革士气,以党的政治优势引领和推动改革,做到上下一致、同频共振。机构编制部门充分发挥改革领导小组办公室的职责作用,成立改革工作专班,设置综合组、数据组、“三定”组、材料组,环环相扣推动改革。协调小组成员单位各司其职、紧密衔接,凝聚多方联动、齐抓共管的改革合力,确保各项任务落细落实,形成了开局顺利、压茬推进的良好态势。自治区机构改革协调小组年中检查验收后,对标对表反馈意见,全面抓好问题整改,实现再优化、再提升,确保事业单位改革始终沿着正确的政治方向推进,确保党的领导得到全面贯彻。

## 二、坚持以人民为中心,不断增强人民群众在公益服务方面的获得感幸福感安全感

事业单位改革的最终目的是促进公益事业更好更快发展,解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,必须坚持群众导向,大力完善公益服务供给体系,让改革成果真正惠及全体人民。改革中,区分两种情况推进公益类事业单位改革。面向社会提供公益服务的事业单位,改革重点是创新体



制机制,理顺同主管部门的关系,推进管办分离,强化公益属性。一方面,结合实际大力度撤并“小、散、弱”机构,做大做强公益事业。对市本级8名及以下编制的95个事业单位、旗县区5名及以下编制的231个事业单位进行撤并整合。比如,农牧系统25个事业单位整合为13个,包含一个“5合1”机构;住建系统15个事业单位整合为8个,包含一个“7合1”机构。同时,统筹加强意识形态、统一战线、生态环境、医疗卫生、公共文化等重点领域事业单位,机构设置得到全面优化。另一方面,在市政务服务中心等单位推行政事权限清单试点,明确主管部门与事业单位权责边界,主管部门重在抓好规划、政策和行业监管;事业单位重在强化自身能力,提高服务质量和效率,满足人民群众的服务需求。为机关提供支持保障的事业单位,改革重点是明确功能定位,精简压缩规模。按照综合设置、优化职责、集成服务的原则,将为机关提供技术支持和业务辅助的事业单位整合为1个,探索同机关统筹管理,提升保障效能和治理水平。改革后,市本级设置对内提供服务保障机构20个,占10%;对外提供公益服务机构177个,占85%,更多机构编制资源用于对外提供公益服务上。

### 三、坚持新发展理念,因地制宜设置特色机构助力经济社会绿色高质量发展

事业单位是经济建设与发展的重要力量,在基本公共服务领域发挥着保基本、兜底线、促公平的重要作用,必须结合自身实际,建立与地区经济社会发展相适应的、精简高效、结构合理的组织体系。改革中,巴彦淖尔市紧紧围绕党和国家战略布局以及自治区党委、政府决策部署,立足“一市五区”战略定位,紧密结合打造河套全域绿色有机高端农畜产品生产加工服务输出基地等重点工作,因地制宜设置一批特色机构,为转型发展蹚新路注入强大动能。全力打造高质量绿色农畜产品生产基

地,组建市现代农牧事业发展中心、市农牧科学研究所等事业单位,着力提升农牧业科技创新和服务能力,构建特色优势现代产业体系;助力“放管服”改革,全面提升政务服务水平,组建市大数据中心,统筹开展全市信息化建设、管理、运行和维护,推动部门信息共享和互联互通,以优化营商环境新成效推动发展新跨越;扩大高水平对外开放,吸引更多优质资源,组建市投资促进中心,承担招商引资、投资合作服务保障职能,推动大项目好项目落地,“以点带面”推动全市经济总量增长和产业结构升级。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农,大力推进品牌化、标准化建设,组建市天赋河套质量标准检验研究中心,为助力“天赋河套”品牌走向全国、走向世界提供有力的技术支撑。

### 四、坚持优化协同高效,增强事业单位改革的系统性整体性协同性

事业单位改革本身就是一项复杂的系统工程,需要统筹谋划、顶层设计、配套实施。一方面,牢固树立全市“一盘棋”思想,持续拧紧各方责任链条,机构设置、人员转隶、法人登记、机关事务、域名注册等各方面工作同步实施、一体推进,不断完善人事管理、社会保险、财政支持等配套政策,构建闭环体系,进一步理顺管理体制和运行机制,提高服务质量和效率。另一方面,坚持统筹兼顾,与专项改革协同推进,协调解决涉及的基础性、共同性和衔接性问题,切实形成合力。一是统筹推进综合行政执法改革,落实“市与市辖区原则上只设一个执法层级”的要求,将市辖区工信、水利、林草等执法职能上划市本级,市场监管等执法职能由市辖区承担,市本级综合行政执法队伍由18支调整为11支,旗县区本级共设置54支(其中市辖区6支,其他6个旗县各8支),并统一规范了机构名称;二是统筹推进行业协会、中介机构与行政机关脱钩改革,推动市施工图审查中心、机动车检验检测中心等事业单

位转企改制,市消协、个协等退出事业单位序列,市法学会、贸促会列入群团管理;三是统筹推动科教文卫等行业体制改革,深入拓展新时代文明实践中心试点工作,健全完善相关机构设置,发挥旗县区主流舆论阵地作用;落实《内蒙古自治区疾病预防控制中心机构编制管理办法》,调整规范疾控机构职能职责、内设机构和人员编制,提升基层医疗卫生服务水平。

### 五、加强事业单位党的建设,完善事业单位党的领导体制和工作机制

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。事业单位量大面广,直接面对基层、服务民生,是我们党的重要执政基础。实践证明,我国公益事业取得长足发展,根本在于党的坚强领导,只有在党的领导下,事业单位才能坚持以人民为中心的理念,为人民提供更好的服务。改革中,巴彦淖尔市坚持和加强党对事业单位的全面领导,建立健全事业单位党的领导体制,切实提高党组织把方向、谋大局、

定政策、促改革的能力。市、县(旗、区)两级改革方案均对加强事业单位党的领导进行了专章专款表述,各事业单位“三定”规定专门对事业单位党组织的作用发挥进行规定,为补足事业单位党建短板、推动党的建设创新发展提供了制度保证。根据党章和有关规定,以市委名义设立和撤销部分直属事业单位党组(党委);结合实际,为部分处级事业单位设置机关党委或党群工作科,按标准核定了科级领导职数;未设党务工作内设机构的事业单位,核定了专职负责党务工作的领导职数,以党的政治建设引领事业发展,确保党的路线、方针、政策在事业单位中得到不折不扣的贯彻执行。

巴彦淖尔市委编办将以本次事业单位改革为契机,进一步强化机构编制刚性约束,着力提升事业单位管理水平,不断激发事业单位动力活力,为推动巴彦淖尔实现“塞上江南、绿色崛起”奋斗目标,为建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦提供坚实的体制机制保障,以优异成绩向建党100周年献礼。

(作者系巴彦淖尔市委编办主任)



# 深化街镇体制改革 激发基层治理活力

## 构建简约高效基层管理体系新格局

包头市委编办

包头市认真贯彻落实自治区《关于深化苏木乡镇和街道改革推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》(以下简称《实施意见》)精神,结合地区实际、创新工作模式,着眼于构建上下贯通、执行有力、运行顺畅的治理体系,坚持把转变和优化职能作为苏木乡镇和街道改革的关键,真正实现从“物理变化”到“化学反应”的转变,初步构建起职能归位、机构协同、服务高效的基层管理体系新格局。

### 一、上下贯通,构建基层管理体系新格局

作为政权体系的最基层,街镇机构职能体系既要体现基层治理的布局和特点,又要做到上下贯通、协同高效。我们紧紧把握《实施意见》的设计精髓,精心构筑街镇层面机构职能构架。

#### (一)深入调研,科学设置机构

改革前,我们通过书面调研、问卷调查、实地走访等形式开展了三轮调研工作,准确摸清基层机构设置的痛点和堵点,为下一步工作推进奠定了良好基础。改革推进中,根据自治区改革精神,不折不扣做好“规定动作”,严控机构总量,切实减少管理层级,按照“5+3”等模式设置党政机构和事业单位。同时,结合经济发达镇改革进行适度调整,九原区哈林格尔镇作为重点镇和自治区经济发达镇试点地区,增设综合经济局、财政和资产管理局,为经济发达镇创新财政管理方式,扩大镇级政府的理

财自主权提供机构保障。

#### (二)明确思路,完善治理格局

紧紧抓住“审批、服务、执法”三个关键词,按照布局整体化、功能综合化的思路,整合苏木乡镇和街道内部的决策、管理、监督职责及力量。将党群服务中心、综合保障和技术推广中心、综合行政执法局作为“前台”,直接面向基层群众、企业和其他社会组织,开展行政审批、公共服务和综合执法;将其他机构作为“后台”,履行政策指导、政令传递、监督管理、后勤保障等职责,逐步形成“前台”为群众服务,“后台”为“前台”服务的新格局。

#### (三)重心下移,扩大基层权限

将面广量大、基层管理迫切需要且能有效承接的审批服务执法权限等赋予街镇。各旗县区委编办牵头各部门与街镇召开对接会,共同确定赋权事项,确保承接事项比例达到70%以上。其中,昆都仑区专门制定《下放事项交接协议》,由下放部门、承接街镇、司法局、政务服务局共同盖章确认下放事项,确保下放事项接得住、管得好。

### 二、革旧鼎新,展现基层管理服务新面貌

从“设计”到“施工”,市委编办始终把“破”什么、“立”什么紧抓在手上,指导基层改革落实落细。按照改革方案组织基层开展机构牌匾悬挂、职能人员调整、经办系统迁移等相关工作。为保证基

层机构尽快以新面貌运转,包头市委编办建标准、建模板、建制度,精准发力、补齐短板,使苏木乡镇和街道改革得到规范高效推进。

#### (一)建立标准,规范场所标牌

基层机构框架搭建完成之后,市委编办对各个苏木乡镇和街道挂牌做出规范性要求,明确“哪些可以挂、哪些不可以挂、该怎么挂”,具体到牌匾規制、材质、字体颜色等细节。联合市委组织部、市委宣传部等其他相关部门,对全市党群服务中心和综合行政执法局的场所设置、功能布局等做出统一的规范性要求。

#### (二)建立模板,规范职能职责

专门成立苏木乡镇和街道职能职责模板拟定工作组,选取九原区麻池镇和昆都仑区昆北街道办事处为代表,参照自治区制定的苏木乡镇和街道党政机构、事业单位职能职责范本,以苏木乡镇、街道“三定”规定为基础,对党政机构职责进行细化,制定了苏木、乡镇、街道三种职责细化模板并向全市进行推广。各旗县区在具体落实上,结合实际进一步创新,探索建立事业单位职能职责模板并进行推广。

#### (三)建立制度,巩固改革成果

为了进一步厘清旗县级政府及职能部门与苏木乡镇和街道的职责关系,坚决杜绝上级部门以签订“责任状”、分解下达指标、考核验收等方式将工作责任转嫁苏木乡镇和街道,各旗县区积极推动出台基层职责准入制度。一方面对上级如何将行政事务性工作下沉苏木乡镇和街道进行了规范,另一方面从制度层面维护了改革后机构职能体系的稳定性。

### 三、协调配套,确保基层治理运行有序

市县两级编办积极发挥统筹协调作用,注重改革的系统性和协调性,形成各层级上下联动、各部门左右协同的工作格局,确保改革有效落地运行,基层职能职责顺利运转,各项工作有机衔接、有序实施。

#### (一)梳理职责,加强上下衔接配套

机构是否顺利运转,上下左右之间是否衔接配套,是检验改革成功与否的重要标志。为了确保改革落地见效,我们对上下级职责适配进行了深入思考和积极探索。土右旗在市委编办明确了党政机构与事业单位、派出机构关系的基础上,进一步梳理了各机构与旗委相关部门的对接关系,并设定了每个工作人员的岗位职责、工作任务,有效指导基层的工作实践。

#### (二)结合实际,鼓励基层探索创新

新时代文明实践工作在基层如何推进,是改革中普遍困惑的问题。东河区和平路街道办事处积极探索,成立志愿者服务队和社会组织孵化园,构筑文明实践平台,探索建立志愿服务项目清单,构建群众“点单”、实践所“派单”、志愿者“接单”、群众“评单”一站式服务模式,致力于形成新时代文明实践合力,大大激发了社区居民参与社区治理的热情。

#### (三)加强培训,确保职能落地运行

坚持加强基层学习培训。各旗县区指导苏木乡镇和街道及时对工作人员开展工作技能培训,保证工作人员尽快适应新岗位,确保工作运转有序。特别是针对基层执法人员,各旗县区委编办积极协调司法局,举办执法人员专业知识培训班,确保上级赋权事项接得住、用得好。并发挥统筹协调作用,推动执法队伍、装备实现专业化配置。



# 汲取百年党史的真理与实践力量 奋力书写党的机构编制事业新篇章

按:本文系内蒙古自治区党委编办主任刘玉华2021年“七一”专题党课讲稿的一部分,现予以刊登,供学习参考。

回望历史,是为了更好地走向未来。我们要深刻总结历史经验、把握历史规律,不断增强开拓前进的勇气和力量。

## 一、从党的百年历史中深刻把握中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑

习近平总书记强调,全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。在这四个目标中,明理居于首位,是增信、崇德、力行的基础。学史明理应该明白哪些“理”,归结起来,就是中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的道理,弄清楚其中的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

(一)把握历史逻辑,深刻认识坚持中国共产党领导的历史必然性

从历史的角度观察,可以发现,中国共产党走上历史舞台、进而团结带领中国人民实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,创造让世界惊叹的“中国奇迹”,绝不是偶然的,其中蕴含的规律是特定历史逻辑的必然结果。

大家都知道,近代以来,中国逐步沦为半殖民地半封建社会,落后挨打、积贫积弱,人民遭受深重苦难。在中华民族内忧外患、社会危机空前严重的背景下,实现民族独立和人民解放是近代中国面临的首要历史任务,谁能够带领人民完成这一历史任务,谁就能够成为决定中国社会发展方向的力量。

在中国共产党诞生以前,无数仁人志士苦苦探索国家和民族的出路,但都没有成功。从鸦片战争到五四运动,历次反对外国侵略的战争,太平天国运动、戊戌变法、义和团运动都以失败告终。辛亥革命推翻了清王朝统治,结束了2000多年的封建君主专制制度,但未能改变中国半殖民地半封建的社会性质和人民的悲惨命运。多党制、议会制这一套从西方学来的东西都尝试过,结果却不能解决中国的实际问题,只是成为各派军阀、官僚政客争权夺利的工具。在中国共产党成立之时,中国大约有近300个政党,但大多是昙花一现、无所作为。中国迫切需要新的社会力量和先进理论,开辟新的道路。实现民族复兴和国家富强的使命,历史地落到中国共产党身上。在这样的背景下,在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的进程中,中国共产党诞生了。可以说,中国共产党的诞生,是近现代中国历

史发展的必然产物,是中国人民在救亡图存斗争中顽强求索的必然产物。

中国产生了共产党,这是开天辟地的大事变。在这一百年波澜壮阔的历史进程中,我们党团结带领中国人民进行浴血奋战,打败日本帝国主义,推翻国民党反动统治,完成新民主主义革命,建立中华人民共和国,彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史,实现了中国从几千年封建专制统治向人民民主的伟大飞跃。在这一百年波澜壮阔的历史进程中,我们党团结带领中国人民完成社会主义革命,确立社会主义基本制度,消灭剥削制度,推进社会主义建设,完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,实现了中华民族由不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。在这一百年波澜壮阔的历史进程中,我们党团结带领中国人民进行改革开放新的伟大革命,开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度,极大地激发了人民群众的创造性,解放和发展了社会生产力,使中国赶上了时代,实现了中国人民从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃。

事实胜于雄辩,历史是最好的教科书。中国共产党的百年奋斗史以无可辩驳的事实说明:中国共产党的领导地位不是自封的,而是历史的选择、人民的选择。正如宋庆龄先生在中国人民政治协商会议第一届全体会议上所说的:“我们达到今天的历史地位,是由于中国共产党的领导。这是唯一拥有人民大众力量的政党。”

(二)把握理论逻辑,深刻认识马克思主义及其中国化创新理论的真理性

习近平总书记深刻指出,中国共产党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务,就在于始终把马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南,并坚持在实践中不断丰富和发展

马克思主义。这使我们党得以摆脱以往一切政治力量追求自身特殊利益的局限,以唯物辩证的科学精神、无私无畏的博大胸怀,领导和推动中国革命、建设、改革,不断坚持真理、修正错误。

马克思主义是科学的理论,它的科学性已经被中国革命、建设和改革的实践所证明。正如毛泽东同志在《反对本本主义》中所讲:“我们说马克思主义是对的,决不是因为马克思这个人是什么先哲,而是因为他的理论,在我们的实践中,在我们的斗争中,证明了是对的”,“马克思列宁主义来到中国之所以发生这样大的作用,是因为中国的社会条件有了这种需要,是因为同中国人民革命的实践发生了联系,是因为被中国所掌握了”。

理论的生命力在于创新。马克思主义深刻改变了中国,中国也极大丰富了马克思主义。一百年来,我们党坚持解放思想和实事求是相统一,不断开拓了马克思主义的新境界。毛泽东思想的创立开启了马克思主义中国化的历程,在这一思想的指导下,我们党开辟了农村包围城市、武装夺取政权的道路,取得了中国革命的胜利。邓小平理论科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题,使中国开始大踏步赶上世界。“三个代表”重要思想深化了关于建设什么样的党、怎样建设党的认识,成功把中国特色社会主义推向21世纪。科学发展观深刻回答了实现什么样的发展、怎样发展等重大问题,在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。习近平新时代中国特色社会主义思想,顺应时代发展,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,从理论和实践结合上,系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

可以看到,我们党的历史,就是一部不断推进

马克思主义中国化的历史,就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。我们要从党的非凡历程中领会马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的,感悟马克思主义的真理力量和实践力量,深化对马克思主义中国化既一脉相承又与时俱进的理论品质的认识,特别是要结合党的十八大以来党和国家事业的发展进程,深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻把握其重大意义、丰富内涵、科学体系、精神实质,在学懂弄通做实上下功夫,切实做到学思用贯通、知信行统一,坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

(三)把握实践逻辑,深刻认识中国特色社会主义道路的正确性

实践是检验真理的唯一标准。习近平总书记指出:“中国特色社会主义不是从天上掉下来的,是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就”,“中国特色社会主义是不是好,要看事实,要看中国人民的判断,而不是看那些戴着有色眼镜的人的主观臆断”。

中国特色社会主义开创于改革开放新时期。1982年9月,邓小平同志在党的十二大开幕词中首次提出“建设有中国特色的社会主义”,对党的十一届三中全会以来开辟的新道路进行了概括。我们党团结带领人民坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,接续奋斗,不懈努力,中国特色社会主义取得辉煌成就。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动中国特色社会主义取得新的重大成就。综合国力显著提升,2020年国内生产总值突破100

万亿元,占世界经济比重达到17%左右,稳居世界第二。人均国内生产总值突破1万美元,对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列。创新型国家建设成果丰硕,天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机、5G等重大科技成果相继问世。全面深化改革取得重大突破,中国特色社会主义制度更加完善,民主法治建设迈出重大步伐,国防和军队建设取得历史性突破,行政体制改革全面深化,党政机构职能体系健全完善,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提升。全面从严治党不断向纵深推进,党的执政能力和领导水平不断提高,抵御风险和拒腐防变能力不断增强,不敢腐的震慑作用得到发挥,不能腐、不想腐的效应初步显现,反腐败斗争取得压倒性胜利。人民生活水平显著提高,建成世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超过13亿人,基本养老保险覆盖近10亿人。特别是聚焦脱贫攻坚这个全面建成小康社会的重中之重,党中央以前所未有的决心和力度推进脱贫攻坚,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题历史性地画上了句号。中国特色大国外交全面推进,实施共建“一带一路”倡议,倡导构建人类命运共同体,有效应对中美经贸摩擦等一系列重大问题,有力维护了我国主权、安全、发展利益。“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对比,尤其是在应对新冠肺炎疫情这场大考中的表现,更全面展示了中国特色社会主义道路、制度、理论、文化的显著优势,坚定了我们的自信。

方向决定道路,道路决定命运。中国特色社会主义,是在改革开放四十多年的成功实践中得来的,是在新中国成立七十多年的持续探索中得来的,是在中国共产党领导人民进行伟大社会革命一百年的伟大实践中得来的;既是我们必须不断推进的伟大事业,又是我们开辟未来的根本保证,我们必须倍加珍惜,毫不动摇坚持、与时俱进发展。

## 二、传承革命精神,坚守初心使命

前段时间,我们在浙江大学举办了全区机构编制系统干部综合素质能力提升培训班,期间我们到嘉兴南湖革命纪念馆开展党史现场教育活动,感悟红船精神。同志们都有很多感慨。我们党的精神谱系源远流长,红船精神就是开端。总书记把红船精神概括为开天辟地、敢为人先的首创精神,坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神,立党为公、忠诚为民的奉献精神。红船精神连同井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、“两弹一星”精神、特区精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神等,一起构筑起了中国共产党人的精神谱系。我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息,就是凭着这种革命加拼命的精神。我们要从中汲取锤炼坚强党性的丰厚滋养,传承弘扬党的光荣传统和优良作风,始终保持中国共产党人的奋斗精神,不忘初心使命,奋勇前行。

(一)坚定理想信念。心有所信,方能行远。坚定理想信念,坚守共产党人的精神追求,始终是共产党人安身立命的根本。在党的百年奋斗历程中,涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范,从革命战争年代的方志敏、杨靖宇、刘胡兰、董存瑞,到和平建设时期的焦裕禄、谷文昌、黄大年等无数优秀共产党员,他们之所以在敌人面前威武不屈、在困难面前勇往直前,为党的事业不惧牺牲、为人民的利益勇于奉献,就是因为有坚定的理想信念。

理想信念是共产党人的“精神之钙”,有了这个“精神之钙”,才有富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈的浩然正气。李大钊面对敌人的绞刑架,从容镇定,慷慨陈词:“不能因为你们今天绞死了我,就

绞死了伟大的共产主义。”殷夫视反动派的爵禄为“薄纸糊成的高帽”,为革命信仰不惜舍生取义。虽然“抵御诱惑有时比打仗还难”,但“南京路上好八连”却保持“拒腐蚀、永不沾”的革命军人本色。邓小平同志1926年在莫斯科东方大学学习时写的自传中写道:“我来莫(斯科)的时候,便已打定主意,更坚决地把我的身子交给我们的党,交给本阶级”。陈云同志入党后说“此身已非昔比,今后不是做成家立业的一套,而要专干革命。这个人生观上的改革,对于我以后有极大的帮助”。开国上将李聚奎在临终前把儿女们叫到床前说:“我,一个老共产党员,一辈子为信仰奋斗,没有个人私产”。他颤颤巍巍地在5张白纸上一笔一画写下了“三大纪律八项注意”,当作遗产清单交给了5个孩子。这些生动感人的事例,就是对理想坚定、信念如磐的最好诠释。

如果说在革命战争年代,检验共产党人理想信念的是生死考验;那么在和平建设时期,检验共产党人理想信念的坚定性同样有客观标准。总书记就此指出:“对理想信念的检验,和平年代不像战争年代那样直截了当,但依然可以分出优劣高低”,“衡量干部是否有理想信念,关键看是否对党忠诚”,“主要看干部是否能在重大政治考验面前有政治定力,是否能树立牢固的宗旨意识,是否能对工作极端负责,是否能做到吃苦在前、享受在后,是否能在急难险重任务面前勇挑重担,是否能经得起权力、金钱、美色的诱惑”。我们要按照这样的要求,永葆对党绝对忠诚的政治品格,不断磨砺和坚定自己的信仰意志,始终保持对远大理想和奋斗目标的清醒认知和执着追求,始终不渝把个人的奋斗融入党和人民的事业之中。

(二)永葆为民情怀。江山就是人民,人民就是江山。我们党来自于人民,党的根基和血脉在人民。我们党的百年历史,就是一部践行党的初心使



命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。我们党自诞生之日起,就把救国救民写在自己的旗帜上。从新民主主义革命时期“打土豪、分田地”,到开展社会主义革命和建设、改变一穷二白的国家面貌,到实行改革开放、推进社会主义现代化,再到“全面建成小康社会,一个也不能少”,再到打赢疫情防控的人民战争,我们党始终坚持依靠人民、为了人民,把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命,始终保持与人民群众的血肉联系,赢得人民信任,得到人民支持。大革命失败后,30多万牺牲的革命者中大部分是跟随我们党闹革命的人民群众。红军时期,人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁。抗日战争时期,我们党广泛发动群众,使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海。解放战争中,是人民群众用小推车推出了淮海战役的胜利,用小船划出了渡江战役的胜利。新中国成立后,社会主义革命和建设的成就是人民群众干出来的,改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的。

作为一名党员干部,我们要想清楚“我是谁、为了谁、依靠谁”这个根本问题,始终牢记:党来自人民,为人民而生,因人民而兴,始终同人民在一起,为人民利益而奋斗,是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想,强化公仆意识和为民情怀,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,努力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(三)发扬艰苦奋斗精神。艰难困苦,玉汝于成。艰苦奋斗是中华民族的传统美德,是中国共产党人的政治本色。有一首我们十分熟悉的歌谣:“红米饭,南瓜汤,秋茄子,味道香,餐餐吃得精打光。”这首歌谣反映了红军战士不畏艰苦、以苦为乐的革命乐观主义精神。实际上,当时井冈山真实的

情况是:“每天除粮食外的五分钱伙食费都感到缺乏,营养不足,病的甚多,医院伤兵,其苦更甚”。1936年,美国记者斯诺来到陕北,在这里他看到:毛泽东住在简陋的窑洞里,穿的是打了补丁的衣服,吃的是小米饭和辣椒土豆丝;周恩来睡在土炕上;彭德怀穿的背心是用缴获敌人的降落伞做的;林伯渠的耳朵上用线绳系着断了一只腿的眼镜;红军大学学员把敌人的传单翻过来当作课堂笔记本使用……所见所闻,让他得出这样的结论:“读者可以约略窥知使他们成为不可征服的那种精神,那种力量,那种欲望,那种热情。——凡是这些,断不是一个作家所能创造出来的。这些是人类历史本身的丰富而灿烂的精华。”1949年10月26日,新中国成立伊始,毛泽东同志复电延安人民,提了一个希望:“全国一切革命工作人员永远保持过去十余年间在延安和陕甘宁边区的工作人员中所具有的艰苦奋斗的作风。”

经过70多年的建设和发展,我们国家的面貌、人民的生活都发生了翻天覆地的变化,在这样的背景下艰苦奋斗的传统和作风还要不要?对此,习近平总书记的回答是:“不论我们国家发展到什么水平,不论人民生活改善到什么地方,艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。”从某种意义上说,中国特色社会主义新时代,是从发扬党的艰苦奋斗精神开始的。党的十八大后,党中央以出台八项规定破题开局,直指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的顽症痼疾。2013年1月,总书记在中纪委十八届二次全会上指出:“抓改进工作作风,各项工作都很重要,但最根本的是要坚持和发扬艰苦奋斗精神。”

我们必须清醒看到,现在承平日久,党员干部精神懈怠的危险始终存在,艰苦奋斗的优良传统一刻不可丢弃。丢掉艰苦奋斗的精神,追求安逸享乐,必然会脱离群众、贻误发展。我们要大力发扬红色传统、传承红色基因,始终牢记“两个务必”,保

持艰苦奋斗本色,保持共产党人无私无畏的奋斗精神,在做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责中见精神,鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

(四)勇于自我革命。勇于自我革命,是我们党最鲜明的品格,也是我们党最大的优势。百年风霜雪雨、百年大浪淘沙,我们党能够从最初的50多名党员发展到今天的9000多万名党员,战胜一个又一个困难,取得一个又一个胜利,关键在于我们始终坚持党要管党、全面从严治党不放松,在推动社会革命的同时进行彻底的自我革命。

在全党开展集中性学习教育,是我们党推进自我革命的重要途径,也是一条重要经验。在新民主主义革命时期,我们党通过延安整风运动彻底纠正了教条主义错误,使实事求是的思想路线深入人心,让我们党日益成熟。勇于自我革命也使我们党能够坚决纠正“文化大革命”的错误,成功开创中国特色社会主义。改革开放以来,我们党通过开展整党、“三讲”教育、先进性教育、学习实践科学发展观等活动,有力推进了党的建设新的伟大工程。党的十八大以来,党中央先后组织开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育,还有当下正在开展的党史学习教育。通过这些活动,使党的创造力、凝聚力、战斗力显著提高,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力不断增强。

但是,正如总书记所说,同向社会主义现代化强国进军的伟大社会革命相比,当前党的自身建设上还存在一些不匹配、不适应的地方,一些弱化党的先进性、损害党的纯洁性的问题具有很大的危险性和破坏性,特别是党风廉政上的一些问题具有反复性和顽固性,稍不注意就会反弹回潮、前功尽弃。党中央在全党开展党史学习教育,就是要教育引导全党在开启新征程的关键时刻,继续发扬彻底

的革命精神,坚持全面从严治党永远在路上,保持“赶考”的清醒,以新时代党的自我革命引领新的伟大社会革命。我们要赓续红色基因,就要以“检身犹不及”的高度清醒,发扬彻底的革命精神,在改造主观世界上取得新进步;就要总结回顾党自我革命的历程和经验,把握巩固党长期执政建设的规律,增强开拓前进的勇气和力量。

(五)保持清正廉洁。清正廉洁是中国共产党人的基本政治操守。方志敏烈士牺牲前曾担任闽浙赣苏维埃政府主席、红十军团政委等要职,被捕时国民党士兵想从他身上发点洋财,结果一无所获,除了一块旧怀表和一支旧钢笔之外,一个铜板都没有搜出来。他在《清贫》一文中写道“清贫,洁白朴素的生活,正是我们革命者能够战胜许多困难的地方!”。周恩来同志曾一度战斗在国统区重庆的特殊环境中,1943年45岁生日时,他谢绝了大家的祝贺,反躬自省写下了《我的修养要则》。杨善洲同志担任地县领导30多年,可直到退休也没有能力为在农村的家盖一所像样的房子。退休后他走进大亮山与15名职工植树造林22载,创造经济价值超过3亿元,并把林场的经营管理权无偿移交给国家。

老一辈优秀共产党员为我们做出了清正廉洁的榜样。正是这种艰苦朴素、廉洁奉公的高尚情操,让共产党扎根在群众心中,让党和群众密切联系,形成了一种势不可挡的巨大力量。为政清廉才能取信于民,秉公用权才能赢得人心。打铁还需自身硬。一个党员干部只有自己练就金刚不坏之身,不搞特权、不谋私利、不徇私情,才能把腰板挺直,赢得群众的信赖。相反,挡不住诱惑、守不住底线,干事创业就很难有底气,与群众的距离也就会越来越远,终将受到党纪国法的惩处。我们要牢固树立正确的权力观,保持高尚精神追求,敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪,做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权,永葆共产党人拒腐蚀、永不沾的政治

本色。

### 三、学好党在内蒙古的历史，铸牢中华民族共同体意识

内蒙古各族人民在中国共产党领导下走过的光辉历程，是党史的重要组成部分。我们学习党史，一定要认真学好党在内蒙古的历史，教育引导广大党员和干部群众更加全面深刻地了解和认识内蒙古的过去、现在和未来。深刻理解为什么中国共产党能很好地解决民族问题，为什么只有在中国共产党领导下才能实现各民族的解放、平等和共同团结奋斗、共同繁荣发展，进一步铸牢中华民族共同体意识。

早在建党之初，我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年，内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月，党领导的内蒙古自治区宣告成立，成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后，内蒙古各族人民在党的领导下，艰苦奋斗，顽强拼搏，经济社会发生翻天覆地变化，也创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。

包钢是国家“一五”期间建设的156个重点项目之一，1954年筹建至1959年投产，成为当时全国三大钢铁企业之一。1957年7月25日，包钢在昆都仑河西岸举行厂区建设工程开工典礼。会后破土动工，包钢从此进入大规模建设阶段。包钢掀起大规模建设高潮，但财力、人力、物力远远不够。1959年1月19日，《人民日报》发表《保证重点 支援包钢》的社论，一时间，从中央到地方，掀起了一股支援包钢建设的热潮。来自全国22个省55个市300多个企业给予包钢建设不同程度的支援。8万建设大军春

战风沙，夏斗酷暑，冬搏严寒，在环境极为艰苦、物资极度匮乏的条件下，白手起家，创造奇迹。在全国支援的热潮下，包钢的建设以超常的速度进行。包钢一号高炉1958年4月8日动工兴建，仅用17个月时间建成，是当时我国最大容积的高炉。1959年9月26日，包钢一号高炉流出第一炉铁水，比原计划提前了一年时间。周恩来总理亲自为包钢一号高炉出铁剪彩。随着包钢出铁，内蒙古的工业化建设也掀开了崭新的一页。

上世纪60年代初，我国连续三年发生大面积的严重自然灾害，粮食产量急剧下降，直接威胁着全国人民的生活。上海、江苏、浙江、安徽等地保育院中收养的几千名孤儿的生活因食品不足陷入困境。当时分管妇女儿童工作的康克清同志找到正在北京开会的乌兰夫同志，希望内蒙古自治区支援一些奶粉，以解燃眉之急。乌兰夫同志主持召开自治区党委常委会研究，认为光支援一些奶粉只能解决眼前的困难，不如把这些孤儿接到内蒙古让牧民来抚养，才是解决问题的长久之计。这一决定得到了周恩来总理的赞许。于是，同样面临饥饿和灾荒威胁、生活同样困难的内蒙古接纳了这些孤儿。从1960年到1963年，内蒙古各地先后接纳了3000名孤儿。为了使这些孤儿得到更好的照料，内蒙古在财政十分紧张的情况下拨出资金，建设了10座大中型育婴院，对这些孤儿的衣食住以及医疗、保育等问题都做了周到细心的安排，并专门招收和训练了一批保育员，“人民楷模”都贵玛就是其中一员。在她的悉心照料下，28名来自上海的孤儿，没有一个因病致残，更无一人夭折。在那个缺医少药、经常挨饿的年代，称得上是一个奇迹。这些孤儿来到内蒙古以后，草原上的牧民们纷纷到育婴院领养。牧民们把孤儿接回自家的蒙古包，像对待亲生儿女一样精心照料，教他们说蒙古语、学骑马、学打猎，还供他们上学。从此，这些“国家的孩子”开始了他们

在草原上的新生活。

这两个故事,都是民族团结互助的生动写照。故事背后是不变的真理:“汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开。”我们要在党史学习教育中用好这些红色资源,把学习党史同铸牢中华民族共同体意识、加强和改进民族工作紧密结合起来,澄清模糊认识、纠正错误认识、统一思想认识,确保党的民族理论政策在内蒙古落地见效,呵护好模范自治区的崇高荣誉。

#### 四、把握历史经验,做好新时代的机构编制工作

在党的历史上,机构编制工作始终贯穿其中、伴随发展,成为推动党和国家事业发展的重要基础。作为机构编制管理部门,我们开展党史学习教育,有必要对机构编制工作发展历程进行追溯,从中探寻工作规律,总结历史经验,不断提升新时代机构编制工作水平,这也是学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的具体实践。回顾党的机构编制事业的发展历程,有几条重要经验需要我们牢记。

(一)机构编制工作始终服务于党的政治路线。严密的组织体系,是马克思主义政党的优势所在、力量所在。从1921年建党到党建立局部政权,从1931年中华苏维埃共和国临时中央政府到陕甘宁边区政府成立,从新中国成立到党的十一届三中全会决定改革开放,机构编制工作始终服务于党的执政需要,始终服务于党的政治路线,始终服务于巩固党的长期执政能力建设。

早在建党初期,党就意识到机构编制工作的重要性。1927年,党员人数从四大召开时的994人发展到57967人,“已变成了真正群众的党”。面对党员队伍的迅速发展和革命形势的复杂多样,中共五大通过《党的组织问题决议案》,明确当前组织问题

上的主要任务就是建设坚固的、能战斗的秘密机关,同时选举产生中央监察委员会,设立了党最早的党内监督机构。土地革命时期,党领导的机构、职能和人员编制工作,都是围绕夺取军事斗争的胜利进行的。1931年11月,中华苏维埃共和国临时中央政府成立,中国共产党在局部地区执政的探索实践拉开序幕。中共中央通过制定宪法大纲和地方苏维埃政府组织法,规范了中央和地方各级苏维埃政府建设;通过作出决议、发布政令等方式适时调整机构设置、界定部门权限和明确人员数量。抗日战争时期,陕甘宁边区政府根据中共中央指示,先后进行3次精兵简政运动,提出精简、统一、效能、节约和反对官僚主义五项目标,奠定了新中国成立后机构编制工作长期遵循的基本原则。精兵简政运动,既是我们党历史上机构编制及人员调整的雏形,也为夺取抗日战争、解放战争的胜利起到了至关重要的作用。新中国成立后,从1949年成立的政务院及其所属单位机构编制审查委员会,到1956年更名的国务院编制委员会,在社会主义改造基本完成的背景下,编制管理模式从“中央统一领导、统一管理”向“中央统一领导、地方分级负责”转变。改革开放以来,1978年党中央、国务院批准恢复国家编制委员会,机构编制工作管理机构逐步完善。之后,为适应党和国家工作重心转移、社会主义市场经济发展需要,机构编制工作逐步实现从计划经济条件下的机构职能体系向社会主义市场经济条件下的机构职能体系的重大转变。

机构编制工作发展史启示我们,始终坚持和加强党的全面领导,是机构编制工作的“生命线”。我们必须牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”,坚持党管机构编制的根本原则,从“机构编制资源是重要政治资源、执政资源”的政治高度,坚持在党委和编委的领导下,严格落实归口管理要求,从机构、编制、职能等方面对机构职能体系不断调

整优化,按规定权限履行机构编制管理职责,不断完善党总揽全局、协调各方的制度安排。

(二)改革是贯穿机构编制工作全过程的一条主线。回顾机构编制工作发展历程,改革、调整、优化、完善始终是主旋律。机构编制部门在某种程度上承担着“革命者”“管理者”的角色,不仅是机构编制的管理机构,更是改革的推动者和协调者。新中国成立以来,党中央、国务院以党政机构改革为主线,持续优化治理体系。1951年,政务院发出《关于调整机构紧缩编制的决定(草案)》,开启了机构改革的序幕。从1956年调整为地方“块块管理”为主,到1961年加强中央集中计划调控,到1982年大幅撤并经济管理部门,到1988年首次提出转变政府职能目标,之后5次党政机构改革始终围绕处理好政府与市场、政府与社会、中央与地方的关系,进一步转变职能、优化结构、强化责任和严控机构编制。2018年深化党和国家机构改革,突出党对各领域各方面工作的领导,突出党和国家机构职能体系实现整体性重构,习近平总书记亲自审定省级改革实施方案和各部门工作方案,亲自签批部门“三定”规定,亲自协调重大政策问题,涉及各类文件190多件。

通过梳理,我们可以看到,机构改革的历程就是全面深化改革不断向纵深推进的历程,就是国家治理体系和治理能力不断向现代化推进的历程。这启示我们,改革永远在路上,我们要有敢于涉深水区、啃硬骨头的劲头和进取精神,坚持实事求是,坚持问题导向,坚持问计问需于民,推进改革向纵深发展。不断巩固深化党政机构改革成果,深入推进事业单位、综合行政执法、苏木乡镇和街道、相对集中行政许可权等重大改革,持续优化完善体制机制,更好地推进治理体系和治理能力现代化。

(三)机构编制工作要立足新发展阶段不断创新发展。中国特色社会主义进入新时代,对机构编制工作提出了新的更高要求。2018年,党的十九届

三中全会专题研究深化党和国家机构改革问题。中央编委作为党中央决策议事协调机构,由习近平总书记亲自担任主任,中央编委领导体制实现历史性变革。在新一届中央编委第一次会议上,总书记指出,机构编制工作在加强党和国家机构职能体系建设、优化党的执政资源配置方面发挥着至关重要的作用,对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。2019年,习近平总书记先后主持召开中央编委会议、中央政治局常委会会议、中央政治局会议,审议通过《中国共产党机构编制工作条例》,开启新时代机构编制工作的法治之路。

立足新发展阶段,机构编制工作必须贯彻新发展理念,为构建新发展格局、服务高质量发展提供有力体制机制保障。我们要进一步突出创新导向,在严守机构编制纪律要求的前提下,妥善处理严控总量与满足事业发展需求的关系,统筹盘活用好沉淀和低效配置的编制资源,强化对重点领域、关键环节、基层一线的机构编制保障服务,用法治思维和法治方式推进机构编制管理创新和机构编制资源优化配置。

同志们,征途漫漫,惟有奋斗。中国共产党的一百年,是矢志践行初心使命的一百年,是筚路蓝缕奠基立业的一百年,是创造辉煌开辟未来的一百年。在百年接续奋斗中,党团结带领人民开辟了伟大道路,建立了伟大功业,铸就了伟大精神,积累了宝贵经验,创造了中华民族发展史、人类社会进步史上令人刮目相看的奇迹。回望过往的奋斗路,眺望前方的奋进路,我们必须把党的历史学习好、总结好,把党的成功经验传承好、发扬好。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,从百年党史中汲取真理的智慧与实践的力量,以昂扬姿态奋力书写党的机构编制事业新篇章,以优异成绩庆祝建党一百周年。



### 深圳市宝安区：

#### 积极探索机构编制评估 推动编制全周期管理

为建立健全机构编制评估管理体系,优化机构职能运行,科学配置编制资源,深圳市宝安区创新开展机构编制执行情况和使用效益评估,以评估为着力点,贯穿编制管理全生命周期,推动机构编制资源在围绕中心、服务大局中发挥更大作用。

一、坚持“三个导向”,强化评估工作前瞻布局。一是坚持问题导向,提高机构效能。二是坚持过程导向,强化机构协同。三是坚持目标导向,抓实试点先行。

二、聚焦“三个探索”,构建评估管理长效机制。一是探索确定评估指标,提升评估精细度。二是探索细化流程,提升评估实操性。三是探索建章立制,提升评估规范性。

三、发挥“三种作用”,突出评估结果有效运用。将评估结果作为重要参考,强化在核编、管编、用编等编制管理全生命周期的实效应用。一是当好“审查员”,严格核编。二是当好“纪检员”,科学管编。三是当好“督查员”,高效用编。

### 山东潍坊昌邑市：

#### “四个三”从严从紧从实推进机构编制法定化建设

一、“三个一”加强宣传引导。“一纳”,将《条例》纳入理论中心组学习内容。“一进”,开展机构编制政策法规进党校。“一告知”,推行机构编制政策法规“函告制”。

二、“三个注重”完善制度建设。一是注重提升编委会统筹全局水平,切实发挥好参谋助手作用。二是注重完善规章制度,推进监督检查依法依规进行。三是注重发挥部门单位配合能力,重新修订部门“三定”规定,进一步厘清部门职责,健全部门间协调配合机制。

三、“三个聚焦”从严监督检查。一是聚焦重点领域。建立“调研—监督—问效”跟踪问效机制。

二是聚焦业务融合,将事业单位改革“回头看”、机构编制事项跟踪问效、事业单位监督检查等业务有机融合。三是聚焦日常监管。加大对变相增设机构、超编进人等违纪违规行为的监督检查力度。

四、“三个强化”巩固整改成效。一是强化问题整改。建立机构编制问题整改台账和审批台账,落实问题整改与审批联动机制。二是强化结果运用。适时开展监督检查“回头看”,重点了解问题整改落实情况。三是强化部门联动。加强与纪检监察、组织、编制、巡察、财政、人社、审计等部门的协作配合。

### 宁夏回族自治区：

#### 进一步规范开发区管理机构促进开发区创新发展

一是规范开发区管理机构设置和编制管理。从严控制开发区管理机构数量,在同一县级行政区域内一般只设1个开发区管理机构。根据开发区面积、人口、产业发展等指标,合理确定人员编制规模。

二是建立完善开发区管理机构动态调整机制。以国家级高新区、经开区和自治区开发区综合评价结果为重要依据和参考,及时对开发区管理机构履职情况进行评估,加强对开发区的正向引导。

三是合理确定开发区管理机构职能定位。开发区党工委、管委会为所属党委、政府的派出机构,实行合署办公、一套机构,根据相关法律法规、地方党委和政府授权或委托履行组织领导、发展规划、协调服务、招商引资等相关职能。

四是创新完善开发区管理机构运行机制。坚持县区(开发区)一体化发展的思路,形成领导合力和工作合力。大力推进审批服务便民化,着力提升政务服务信息化、智能化、精准化、便利化水平。

五是全面加强开发区党的建设。各级党委编委加强对开发区管理机构调整规范的统筹协调,各级党委编办牵头具体实施,相关部门加强业务指导,制定配套措施,及时研究解决遇到的困难和问题。